Утвержден Председателем

Центральной избирательной комиссии

Донецкой Народной Республики

«30» сентября 2014 г.

_____ Лятин Р.В.

Порядок регистрации общественных организаций, политических партий и объединений граждан

1. Предмет регулирования настоящего Порядка

Предметом регулирования настоящего Порядка являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных организаций, политических партий, а также объединений граждан. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Донецкой Народной Республики (далее ДНР) в сфере отношений, регулируемых настоящим Порядком, за исключением случаев, установленных законами ДНР.

2. Сфера действия настоящего Порядка

Действие настоящего Порядка распространяется на все виды общественных объединений, в т.ч. общественные организации, политические партии и объединения граждан, созданные по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых ими некоммерческих союзов (ассоциаций).

3. Законы об общественных объединениях

Содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации регулируются настоящим Порядком, Конституцией ДНР и другими законами об отдельных видах общественных объединений.

4. Понятие общественного объединения

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности

интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее уставные цели).

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения.

5. Учредители, члены и участники общественного объединения

Учредителями общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Учредители общественного объединения физические и юридические лица имеют равные права и несут равные обязанности.

Членами общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия как членов данного объединения. Члены общественного объединения физические и юридические лица имеют равные права и несут равные обязанности.

Члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы данного объединения, а также контролировать деятельность руководящих органов общественного объединения в соответствии с его уставом.

Члены общественного объединения имеют права и несут обязанности в соответствии с требованиями норм устава общественного объединения и в случае несоблюдения указанных требований могут быть исключены из общественного объединения в порядке, указанном в уставе.

Участниками общественного объединения являются физические лица и юридические лица - общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. Участники общественного объединения - физические и юридические лица - имеют равные права и несут равные обязанности.

6. Организационно-правовые формы общественных объединений

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

общественная организация;

общественное движение;

общественный фонд;

общественное учреждение;

орган общественной самодеятельности;

политическая партия.

7. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом. Деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности.

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах общедоступной

8. Ограничения на создание и деятельность общественных объединений

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

Включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

Ограничения на создание отдельных видов общественных объединений могут устанавливаться только республиканскими законами.

9. Государство и общественные объединения

Вмешательство органов власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных республиканскими законами

10. Требования, предъявляемые к учредителям, членам и участникам общественных объединений

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица общественные объединения, если иное не установлено Порядком, а также законами об отдельных видах общественных объединений, зарегистрированных на территории ДНР.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть избраны почетными членами (почетными участниками) общественного объединения без приобретения прав и обязанностей в данном объединении.

Не может быть учредителем, членом, участником общественного объединения:

1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) на территории ДНР;

2) лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

3) лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту, определяются уставами соответствующих общественных объединений.

Требование об указании в официальных документах на членство или участие в тех или иных общественных объединениях не допускается. Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может являться основанием для ограничения их прав или свобод, условием для предоставления им государством каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством ДНР.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

При создании общественных объединений в иных организационно-правовых формах права и обязанности учредителей таких объединений указываются в их уставах.

10.1 Требования к проведению учредительного съезда (конференции), общего собрания

Учредители общественных объединений обязаны письменно уведомить ЦИК о дате, времени и месте проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания не позднее чем за один день до его проведения.

Присутствие члена ЦИК на учредительном съезде (конференции) или общем собрании является обязательным. Невозможность присутствия члена ЦИК на учредительном съезде (конференции) или общем собрании влечет за собой его недействительность (неправомочность).

На учредительном съезде (конференции), общем собрании общественного объединения должно присутствовать не менее 100 участников.

Место проведения учредительного съезда (конференции), общего собрания общественного объединения должно находиться на территории ДНР.

11. Устав общественного объединения

Устав общественного объединения должен предусматривать:

1) название, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;

2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионный органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения (только для объединения, предусматривающего членство);

4) компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

5) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

6) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

7) порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Устав общественного объединения может содержать описание символики данного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам.

Страницы устава общественной организации (движения), представляемого на регистрацию, должны быть пронумерованы, прошиты, устав заверяется подписью руководителя общественной организации (движения).

12. Ограничения в создании и деятельности общественных объединений

Создание и деятельность общественных объединений, цели либо действия, которых направлены на ликвидацию независимости ДНР, изменение конституционного строя насильственным путем, нарушение суверенитета и территориальной целостности ДНР, подрыв ее безопасности, незаконный захват власти, пропаганду войны, насилия, разжигание межнациональной, расовой,

религиозной вражды, посягательство на права и свободы человека, здоровье населения, запрещаются.

Общественные объединения не могут иметь военизированные формирования.

13. Подготовка документов к регистрации общественной организации (движения)

Принятию решения о регистрации общественной организации (движения) предшествует подготовка материалов к рассмотрению, в ходе которой анализируются устав и другие учредительные документы с точки зрения:

- соответствия Конституции Донецкой Народной Республики, другим нормативным правовым актам;

- наличия полного перечня требуемых по Порядку учредительных документов;

- соблюдения надлежащего порядка и правильности оформления учредительных документов;

- достоверности информации, содержащейся в представленных на регистрацию учредительных документах;

- соответствия названия общественной организации (движения) требованиям настоящего Порядка;

Центральная избирательная комиссия Донецкой Народной Республики в необходимых случаях вправе осуществлять проверку учредительных документов и других материалов, представленных для регистрации общественной организации (движения). Такая проверка предполагает:

- получение для ознакомления у обратившегося за регистрацией общественной организации (движения) подлинных экземпляров учредительных документов и иных дополнительных материалов;

- получение справок и объяснений от представителей общественной организации (движения) и других заинтересованных лиц и организаций по вопросам, связанным с регистрацией общественного объединения;

- получение заключений специалистов по вопросам, возникающим в связи с регистрацией общественной организации (движения);

- совершение иных действий, вытекающих из требований настоящего Порядка.

В процессе подготовки регистрации по заявлению общественной организации (движения) материалы могут быть возвращены ему с отметкой об этом в журнале учета входящих документов (кроме одного экземпляра устава и заявления, которые остаются в Центральной избирательной комиссии Донецкой Народной Республики).

Имеющиеся замечания по содержанию учредительных документов, требующие их доработки, в официальном порядке могут доводиться Центральной избирательной комиссии Донецкой Народной Республики до сведения постоянно действующего руководящего органа общественной организации (движения).

14. Регистрация общественных объединений

Решение о регистрации (об отказе в регистрации) общественного объединения принимается Центральной избирательной комиссией ДНР (далее ЦИК) после предоставления Управлением по регистрации общественных организаций, политических партий и легализации объединений граждан при ЦИК ДНР соответствующего представления.

Для регистрации общественного объединения в ЦИК подаются следующие документы:

1) заявление, подписанное уполномоченным лицом (далее заявитель), с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;

2) устав общественного объединения в трех экземплярах;

3) оригинал протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа;

4) сведения об учредителях;

5) документ об уплате государственной пошлины (до принятия соответствующего закона ДНР государственная пошлина не уплачивается);

6) сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, по которому осуществляется связь с общественным объединением, подтверждаются документами о праве собственности или аренды недвижимого имущества;

7) при использовании в наименовании общественного объединения имени гражданина, символики, защищенной законодательством ДНР об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования – документы, подтверждающие правомочия на их использование, решение учредительного съезда (конференции) или общего собрания об использовании символики, с обязательным графическим изображением используемой символики в цветном и черно-белом вариантах.

Изменения, вносимые в уставы общественных объединений, подлежат регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и регистрация общественных объединений, и приобретают юридическую силу со дня такой регистрации.

Регистрация отделения общественного объединения осуществляется в порядке, предусмотренном для регистрации общественных объединений. В случае, если отделение общественного объединения не принимает свой устав и действует на основании устава того общественного объединения, отделением которого оно является, центральный руководящий орган данного объединения уведомляет орган государственной регистрации о наличии указанного отделения, месте его нахождения, сообщает сведения о его руководящих органах. В этом случае указанное отделение приобретает права юридического лица со дня его регистрации.

ЦИК в течение трех дней со дня подачи заявления о регистрации общественного объединения обязан принять решение о регистрации общественного объединения либо отказать в регистрации общественного объединения и выдать заявителю мотивированный отказ в письменной форме.

На основании указанного решения и представленных ЦИК сведений и документов Управление по регистрации общественных организаций, политических партий и легализации объединений граждан вносит в реестр соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в ЦИК.

ЦИК не позднее трех рабочих дней со дня получения от регистрирующего органа информации о внесении в реестр записи об общественном объединении выдает заявителю свидетельство о регистрации.

За регистрацию общественного объединения, изменений, вносимых в его устав, взимается государственная пошлина, которая устанавливается законодательством ДНР.

За регистрацию общественной организации (движения), последующих изменений и дополнений в его уставе взимаются регистрационные сборы в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики.

В Центральную избирательную комиссию Донецкой Народной Республики общественной организацией (движением) представляется в надлежаще оформленном виде платежное поручение или иной документ банка, подтверждающий уплату регистрационного сбора в бюджет Донецкой Народной Республики за регистрацию.

Предоставление юридического адреса общественной организации (движению) может быть оформлено в виде гарантийных писем и других документов, подтверждающих его местонахождение.

Предоставление юридического адреса общественной организации (движению) по месту жительства гражданина не влечет за собой отказ регистрации общественного объединения.

14.1 Предоставление юридического адреса общественной организации (движению) может быть оформлено в виде гарантийных писем и других документов, подтверждающих его местонахождение.

Предоставление юридического адреса общественной организации (движению) по месту жительства гражданина не влечет за собой отказ регистрации общественного объединения.

14.2 Документы на регистрацию представляются в Центральную избирательную комиссию Донецкой Народной Республики членами постоянно действующего руководящего органа общественной организации (объединения) или его представителями, либо направляются в регистрирующий орган почтовым отправлением с уведомлением и описью вложения.

При подаче документов на регистрацию через приемную, специалисты Центральной избирательной комиссии Донецкой Народной Республики принимают предусмотренный законом пакет документов без оценки их по существу. Специалист Центральной избирательной комиссии Донецкой Народной Республики не вправе отказать в принятии заявления о государственной регистрации общественной организации (движения).

Датой представления учредительных документов в регистрирующий орган является дата их поступления в Центральную избирательную комиссию Донецкой Народной Республики.

14.3 Документы и иные материалы представляются в Центральную избирательную комиссию Донецкой Народной Республики на регистрацию общественного объединения на русском языке.

14.4 На основании решения о регистрации общественной организации (движения) присваивается регистрационный номер.

На основании решения о регистрации общественной организации (движения) присваивается регистрационный номер.

15. Зарегистрированной общественной организации (движению) выдается свидетельство о государственной регистрации установленного образца и один экземпляр устава в прошитом виде, заверенный Центральной избирательной комиссией Донецкой Народной Республики.

16. На каждой странице двух экземпляров устава проставляется специальный штамп: с указанием наименования регистрирующего органа, регистрационного номера и даты регистрации.

Два экземпляра устава общественной организации (движения) прошиваются и заверяются на обороте последнего листа подписью должностного лица, ответственного за регистрацию, и гербовой печатью.

17. Отказ в регистрации общественного объединения

В регистрации общественного объединения может быть отказано по следующим основаниям:

1) если устав общественного объединения противоречит Конституции и законодательству ДНР;

2) если необходимые для регистрации документы, предусмотренные настоящим Порядком, представлены не полностью, либо оформлены в ненадлежащем порядке, либо представлены в ненадлежащий орган;

3) если выступившее в качестве учредителя общественного объединения лицо не может быть учредителем в соответствии с п. 10 настоящего Порядка;

4) если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же наименованием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;

5) если установлено, что в представленных учредительных документах общественного объединения содержится недостоверная информация;

6) если наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

7) если нарушен порядок проведения учредительного съезда (конференции), общего собрания общественного объединения, установленный п. 10.1 настоящего Порядка.

Отказ в регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается.

В случае отказа в регистрации общественного объединения заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений Конституции и законодательства ДНР, нарушение которых повлекло за собой отказ в регистрации данного объединения.

Отказ в регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов для регистрации при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

Повторная подача заявления о регистрации общественного объединения и вынесение по этому заявлению решения осуществляются в порядке, предусмотренном настоящим Порядком.

18. О вступлении в силу настоящего Порядка

Настоящий Порядок вступает в силу со дня его утверждения.