



Министерство агропромышленной политики и  
продовольствия Донецкой Народной Республики

ПРИКАЗ

«30» 06 2015г.

г. Донецк

№ 163



Об утверждении Временной Методики  
определения размера ущерба, причиненного  
в результате самовольного занятия  
земельных участков, использования  
земельных участков не по целевому  
назначению, снятия почвенного покрова  
(плодородного слоя почвы) без  
специального разрешения

С целью реализации функций Государственной инспекции  
Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой  
Народной Республики, определенных Положением о Государственной  
инспекции Министерства агропромышленной политики и продовольствия  
Донецкой Народной Республики, утвержденным приказом Министерства  
агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной  
Республики №12 от 12.02.2015, руководствуясь ч.2 ст.7 Конституции  
Донецкой Народной Республики, на основании Постановления Кабинета  
Министров Украины № 963 от 25.07.2007 «Об утверждении Методики  
определения размера ущерба, причиненного вследствие самовольного  
занятия земельных участков, использования земельных участков не по  
целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя  
почвы) без специального разрешения», в соответствии с Постановлением

Совета Министров Донецкой Народной Республики № 9-1 от 02.06.2014 «О применении Законов на территории ДНР в переходный период» (в редакции Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики № 1-1 от 10.01.2015),

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Временную Методику определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения с приложениями.
2. Опубликовать Временную Методику определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения на официальном сайте dnr-online.ru.
3. Контроль за выполнением данного Приказа возложить на начальника Государственной инспекции Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики - Довбню Александра Ивановича.
4. Временная Методика определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения вступает в силу с момента официального опубликования.

И.о. Министра

М.Ю. Савенко

С приказом ознакомлен:

Довбня А.И.

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель  
Министра агропромышленной  
политики и продовольствия  
Донецкой Народной Республики

Д.В.Конаков

Директор Департамента  
внутреннего администрирования  
Министерства агропромышленной политики  
и продовольствия Донецкой Народной  
Республики

А.А.Саламатина

Начальник отдела правового  
обеспечения Департамента внутреннего  
администрирования Министерства  
агропромышленной политики  
и продовольствия Донецкой Народной  
Республики

И.В. Шищенко

Лист согласования к

Временной Методике определения размера ущерба, причиненного в  
результате самовольного занятия земельных участков, использования  
земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова  
(плодородного слоя почвы) без специального разрешения:

Конаков

Проект подготовлен:

Начальник Государственной  
инспекции Министерства  
агропромышленной политики  
и продовольствия  
Донецкой Народной Республики

А.И. Довбня

аламатина

Проект согласован:

Первый заместитель  
Министра агропромышленной  
политики и продовольствия  
Донецкой Народной Республики

Д.В. Конаков

Шищенко

Директор Департамента  
внутреннего администрирования  
Министерства агропромышленной  
политики и продовольствия  
Донецкой Народной Республики

А.А. Саламатина

Начальник отдела  
правового обеспечения  
Департамента внутреннего  
администрирования  
Министерства агропромышленной  
политики и продовольствия  
Донецкой Народной Республики

И.В. Шищенко

Утверждено  
Приказ Министерства  
агропромышленной политики  
и продовольствия Донецкой  
Народной Республики  
30. 06 2015 г. N 163



**Временная Методика определения размера ущерба,  
причиненного в результате самовольного занятия земельных  
участков, использования земельных участков не по целевому  
назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя  
почвы) без специального разрешения**

1. Настоящая Временная Методика определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения (далее – Временная Методика) направлена на определение размера ущерба, причиненного Донецкой Народной Республике, муниципальным общинам, юридическим и физическим лицам, на всех категориях земель вследствие самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения (далее – размер ущерба).

2. Размер ущерба определяется отдельно по каждому из указанных правонарушений.

3. Размер ущерба не включает расходы на:

снос домов, зданий и сооружений, которые самовольно построены или строятся на самовольно занятых земельных участках или на земельных участках,

не отведенных в установленном порядке для строительства;

приведение земельных участков в состояние, пригодное для их дальнейшего использования по целевому назначению;

проведение рекультивации нарушенных земель.

4. Размер ущерба, причиненного вследствие самовольного занятия земельного участка, определяется:

для всех категорий земель (кроме земель жилой и общественной застройки) по следующей формуле:

$$Ус = Пс \times Дс \times Кф \times Ки \quad (1),$$

где Ус – размер ущерба, причиненного вследствие самовольного занятия земельного участка, гривен/российских рублей;

Пс – площадь самовольно занятого земельного участка, гектаров;

Дс – среднегодовой доход, который можно получить от использования земель по целевому назначению (приложение I с учетом перечня, приведенного в приложении 2 );

Кф – коэффициент функционального использования земель (приложение 3);

Ки – коэффициент индексации нормативной денежной оценки земель, который является произведением коэффициентов индексации нормативной денежной оценки земель за 2007 и последующие годы;

для земель жилой и общественной застройки по следующей формуле:

$$Ус = Пс \times (Дсз \times Кн \times 1,5) \times Кф \times Ки \quad (2),$$

где Ус, Пс, коэффициенты Кф и Ки - имеют такое же значение, как в формуле 1;

Дсз – среднегодовой доход, который можно получить от использования земель жилой и общественной застройки по целевому назначению согласно группы населенных пунктов с численностью населения (приложение 4);

Кн – коэффициент, применяемый к населенным пунктам республиканского значения (приложение 5);

1,5 – коэффициент, применяемый к населенным пунктам, отнесенными к курортным (побережье Азовского моря с учетом перечня, приведенного в приложении 2, а также другие курортные местности).

5. Размер ущерба, причиненного вследствие использования земельного участка не по целевому назначению, определяется:

для всех категорий земель (кроме земель жилой и общественной застройки) по формуле:

$$Унц = Пнц \times 0,33 \times (Дс + Дф \times 1,27) \times Ко \times Ки (3),$$

где Унц – размер ущерба, причиненного вследствие использования земельного участка не по целевому назначению, гривен/российских рублей;

Пнц – площадь земельного участка, которая используется не по целевому назначению, гектаров;

0,33 – коэффициент для учета доли среднегодового дохода, перераспределяемого через республиканский и местные бюджеты;

Дс и коэффициент Ки имеют такое же значение, как в формуле 1;

Дф – среднегодовой дополнительный доход, полученный в результате фактического использования земельного участка не по целевому назначению (приложение 6);

1,27 – коэффициент, который применяется для учета регионального различия формирования среднегодового дохода, полученного от фактического использования земельного участка не по целевому назначению;

Ко – коэффициент, который применяется для учета природоохранной ценности, наличия ограничений, которые обусловливают особый режим использования земельного участка (приложение 7);

для земель жилой и общественной застройки по такой формуле:

$$Унц = Пнц \times 0,33 \times (Дз \times Ки \times 1,5 + Дф \times 1,27) \times Ко \times Ки (4),$$

где Унц, Пнц, Дф, Ко и коэффициенты 1,27, 0,33 имеют такое же значение, как в формуле 3, коэффициент Ки – как в формуле 1, Дз, Ки и коэффициент 1,5 – как в формуле 2.

6. Размер ущерба, причиненного вследствие снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения, определяется по формуле:

$$Уг = Пг \times 14536/29072 \times Ки (5),$$

где Уг – размер ущерба, причиненного вследствие снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения, гривен/российских рублей;

Пг – площадь, на которой обнаружено снятие почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения, гектаров;

14536/29072 – нормативные потери от уничтожения почвенного покрова (плодородного слоя почвы), гривен/российских рублей;

коэффициент Ки имеет такое же значение, как в формуле 1.

7. Расчёт размера ущерба, причинённого государству, муниципальным общинам, юридическим и физическим лицам вследствие самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения, проводится Государственной инспекцией Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики на основании акта проверки соблюдения требований земельного законодательства, материалов обследования земельного участка, выполненных согласно приказа Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики «Об утверждении размеров платы за предоставление услуг Государственной инспекцией Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики» от 25.02.2015 № 19.

Акт обследования земельного участка является неотъемлемой частью расчета размера причиненного ущерба (приложение 8).

8. Субъекты, которым возмещается ущерб:

8.1. Ущерб, причиненный на земельных участках государственной или муниципальной собственности, которые не предоставлены в пользование и не переданы в собственность, вследствие их самовольного занятия, использования не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения, возмещается соответственно государству или муниципальной общине.

8.2. Ущерб, причиненный на земельных участках, предоставленных в пользование или переданных в собственность юридическим или физическим лицам, вследствие их самовольного занятия другими лицами возмещаются владельцу или пользователю земельного участка.

8.3. Ущерб, причиненный на земельных участках, предоставленных в пользование или переданных в собственность юридическим или физическим лицам, в результате их использования не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения, если нарушение совершено собственником или пользователем земельного участка, возмещаются государству или муниципальной общине.

В случае совершения указанных нарушений другими юридическими и физическими лицами, которые самовольно заняли предоставленные в пользование или переданные в собственность земельные участки и осуществили вышеупомянутые правонарушения, ущерб возмещается собственнику или пользователю земельного участка.

8.4. В случае, если ущерб причинён на земельных участках, находящихся в общей совместной собственности, средства на возмещение ущерба распределяются поровну между участниками общей совместной собственности.

8.5. В случае, если вред причинён на земельных участках, находящихся в общей долевой собственности, средства на возмещение ущерба распределяются пропорционально доле каждого из участников общей долевой собственности.

Начальник  
Государственной инспекции

А.И. Довбня

Приложение 1

к Временной Методике определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения (пункт 4)

**СРЕДНЕГОДОВОЙ ДОХОД**  
от использования земель по целевому назначению

Административно-территориальная единица и отдельная территория	Среднегодовой доход от использования земель по целевому назначению, гривен/российских рублей с гектара							
	земли сельскохозяйственного назначения	земли природно-заповедного и другого природоохранного назначения	земли оздоровительного назначения	земли рекреационного назначения	земли историко-культурного назначения	земли лесохозяйственного назначения	земли водного фонда	земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и другого назначения
Донецкая Народная Республика (кроме Азовского побережья)	850/1700	806/1612	1200/2400	1000/2000	1357/2714	9320/18640	360/720	18571/37142
Азовское побережье Донецкой Народной Республики	986/1972	1074/2148	2057/4114	1714/3428	1357/2714	11184/22368	539/1078	18571/37142

Приложение 2

к Временной Методике определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения (пункт 4)

ПЕРЕЧЕНЬ

территорий, относящихся к Азовскому побережью Донецкой Народной Республики

Территориальная единица	Территории республики, которые относятся к Азовскому побережью
Новоазовский район	Безыменский, Виноградненский, Лебединский, Широкинский сельские советы, Седовский поселковый совет, Новоазовская городская администрация

Приложение 3

к Временной Методике определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения (пункт 4)

**КОЭФФИЦИЕНТЫ  
функционального использования земель**

Функциональное использование земель	Значение коэффициента
Природные территории, объекты природно - заповедного фонда (природные заповедники, биосферные заповедники, национальные природные парки, региональные ландшафтные парки, заказники, памятники природы, заповедные урочища), прибрежные защитные полосы вдоль речек, морей, вокруг озер, водохранилищ, других водоемов и земельные участки, на которых ведется незаконная добыча полезных ископаемых	10
Искусственно созданные объекты природно - заповедного фонда (ботанические сады, дендрологические парки, зоологические парки, парки-памятники садово-паркового искусства)	5
Земли промышленности (пищевой, табачной, текстильной промышленности, производства готовой одежды и меха, кожи и кожаной обуви, обработки древесины и изготовления изделий из древесины, производства бумаги и картона, издательского дела, полиграфической промышленности, воспроизведение печатных материалов, производства кокса, продуктов нефтепереработки и ядерного топлива, химического производства, резиновой и пластмассовой промышленности, изготовление других неметаллических минеральных изделий, металлургии, обработка металла, производства машин и оборудования, канцелярских и электронно-вычислительных машин, электрических машин и аппаратуры, оборудование для радио, телевидения и связи, медицинских приборов и инструментов, точных измерительных устройств, оптических устройств и часов, автомобилей, другого транспортного оборудования, мебели и других видов производства, переработки отходов, строительства)	1,2
Земли коммерческого и другого использования, торговли транспортными средствами и их ремонта, оптовой торговли и посредничества в торговли, розничной торговли бытовыми товарами и их ремонта, отелей, финансового посредничества, вспомогательной деятельности в сфере финансов и страхования, операций с недвижимостью, сдача под наем без обслуживающего персонала, деятельности в сфере информатизации, исследований и разработок, услуг, которые предоставляются преимущественно юридическим лицам, деятельности в сфере отдыха и развлечений, культуры и спорта, индивидуальных услуг)	2,5
Другие земли	1

Приложение 4

к Временной Методике определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения (пункт 4)

СРЕДНЕГОДОВОЙ ДОХОД  
от использования земель жилой и общественной  
застройки по целевому назначению в соответствии с  
группы населенных пунктов по численности населения

Группы населенных пунктов по численности населения, тысяч человек	Среднегодовой доход от целевого использования земель жилой и общественной застройки, гривен/российских рублей за гектар
до 0,2	4026/8052
от 0,2 до 1	5636/11272
от 1 до 3	7247/14494
от 3 до 10	8052/16104
от 10 до 20	12883/25766
от 20 до 50	20130/40260
от 50 до 100	24156/48312
от 100 до 250	28182/56364
от 250 до 500	32208/64416
от 500 до 1000	40260/80520
от 1000 и больше	56364/112728

Приложение 5

к Временной Методике определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения (пункт 4)

КОЭФФИЦИЕНТЫ,  
применяемые к населенным пунктам республиканского значения

Группы населенных пунктов по численности населения, тысяч человек	Значение коэффициента
от 20 до 50	1,2
от 50 до 100	1,4
от 100 до 250	1,6
от 250 до 500	2
от 500 до 1000	2,5
от 1000 и больше	3

Приложение 6  
к Временной Методике определения  
размера ущерба, причиненного в  
результате самовольного занятия  
земельных участков, использования  
земельных участков не по целевому  
назначению, снятия почвенного  
покрова (плодородного слоя почвы)  
без специального разрешения(пункт 5)

**СРЕДНЕГОДОВОЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОХОД,**  
полученный в результате фактического использования земельных  
участков не по целевому назначению, гривен/российских рублей за гектар

Целевое назначение земельного участка	Фактическое использование земельных участков				
	Производство сельскохозяй- ственной продукции	Текущее строительство, проведение геологоразве- дывательных, поисковых и других работ	Застройка объектами промышленности, дорогами	Застройка жилыми домами, общежитиями, коммерческими и торговыми объектами, спортивными сооружениями, кемпингами, турбазами, пансионатами, домами отдыха, садовыми и дачными домами с хозяйственны- ми зданиями и дворами	Открытые разработки, карьеры, шахты и соответству- ющие сооружения
земли сельскохозяйствен- ного назначения	-	7510/15020	15020/ 30040	37550/75100	18024/36048
земли природно- заповедного и другого природоохранного назначения	779/1558	6524/13048	13049/ 26098	32621/ 65242	15658/31316
земли оздоровительного назначения	779/1558	6765/13530	13529/ 27058	33824/67648	16235/32470
земли рекреационного назначения	779/1558	6359/12718	12717/ 25434	31793/63586	15261/30522
земли историко- культурного назначения	779/1558	6219/12438	12437/ 24874	31094/62188	14925/29850
земли лесохозяйст- венного назначения	779/1558	5770/11540	11540/ 23080	28850/57700	13848/27696
земли водного фонда	779/1558	7474/14948	14948/ 29896	37370/74740	17938/35876
земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и другого назначения	779/1558	3950/7900	7900/ 15800	23699/47398	3160/6320

Приложение 7  
к Временной Методике определения размера ущерба, причиненного в результате самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков не по целевому назначению, снятия почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения (пункт 5)

### КОЭФФИЦИЕНТЫ,

применяемые для учета природоохранной ценности, наличия ограничений (обременений), которые предопределяют особый режим использования земельных участков

Территория с особым режимом использования земель	Значение коэффициента
Природные территории и объекты природно - заповедного фонда	10
Искусственно созданные объекты природно - заповедного фонда	5
Охранные зоны вокруг ценных природных объектов	3,5
Охранные зоны вокруг объектов культурного наследия	4
Охранные зоны вокруг гидрометеорологических станций	2
Особо ценные земли сельскохозяйственного назначения	2,5
Округ санитарной (горно-санитарной) охраны на территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов	4
Прибрежные защитные полосы вдоль рек, вокруг водоемов и на островах	4,5
Прибрежные защитные полосы вдоль морей, морских заливов и лиманов и на островах	5
Водоохранные зоны вдоль морей, вокруг озер, водохранилищ и других водоемов	1,5
Охранные зоны наземных, надземных и подземных трубопроводов	2,5
Охранные зоны вдоль воздушных и подземных кабельных линий связи, а также вокруг излучающих сооружений телерадиостанций и радиорелейных линий	1,5
Охранные зоны вдоль воздушных и подземных кабельных линий электропередачи	1,5
Зашитные, охранные и другие зоны с особыми условиями пользования вокруг военных и других оборонных объектов	1,5
Зона санитарной охраны вокруг объектов, в которых имеются подземные и открытые источники водоснабжения, водозaborные и водоочистные сооружения, водоводы, объекты оздоровительного назначения	6
Санитарно-защитные зоны вокруг объектов, которые являются источником выделения вредных веществ, запахов, повышенного уровня шума, вибрации, ультразвуковых и электромагнитных волн, электронных полей, ионизирующих излучений	1,5
Пограничная полоса вдоль государственной границы Донецкой народной республики	3
Сельскохозяйственные угодья, включенные в установленном порядке в состав экосети	3
Земли, зарезервированные для заповедника	4

Приложение 8  
к Временной Методике определения  
размера ущерба, причиненного в  
результате самовольного занятия  
земельных участков, использования  
земельных участков не по целевому  
назначению, снятия почвенного  
покрова (плодородного слоя почвы)  
без специального разрешения(пункт 7)



Министерство агропромышленной политики и продовольствия  
Донецкой Народной Республики

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ

83014, г. Донецк, пр. Дзержинского, 45а, (062)334-13-44, [GI.App\\_p.DNR@mail.ru](mailto:GI.App_p.DNR@mail.ru)

АКТ

обследования земельного участка

"\_\_\_" 20\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

Нами (мной),

(Должность, фамилия, имя и отчество лица / лиц /, которое / которые / проводили обследование)

Проведено обследование земельного участка, который находится

(в пределах населенного пункта /

наименование населенного пункта и адрес местонахождения земельного участка / либо за пределами населенного пункта)

Обследование земельного участка проведено в связи с:

(указать индекс)

1. Самовольным занятием земельного участка;
2. Использованием земельного участка не по целевому назначению;
3. Снятием почвенного покрова (плодородного слоя почвы) без специального разрешения;
4. Необходимостью оформления специального разрешения на снятие почвенного покрова (плодородного слоя почвы) земельного участка;
5. Рекультивацией нарушенных земель.

Площадь земельного участка \_\_\_\_\_ га;

Площадь, на которой совершено правонарушение или которую необходимо обследовать перед

выдачей разрешения или после проведения рекультивации нарушенных земель, \_\_\_\_\_ га;

Форма собственности \_\_\_\_\_

(Государственная или муниципальная / отметить, если земельный участок

предоставлен в постоянное пользование или аренду / или частная)

Категория земель \_\_\_\_\_

Целевое назначение \_\_\_\_\_

Наличие правоустанавливающих документов на землю \_\_\_\_\_

(договор аренды или государственный акт,

(реквизиты документа, информация о владельце или пользователе земельного участка)

### Результаты обследования земельного участка:

(указать результаты обследования земельного участка, в том числе наличие на самовольно занятом земельном участке

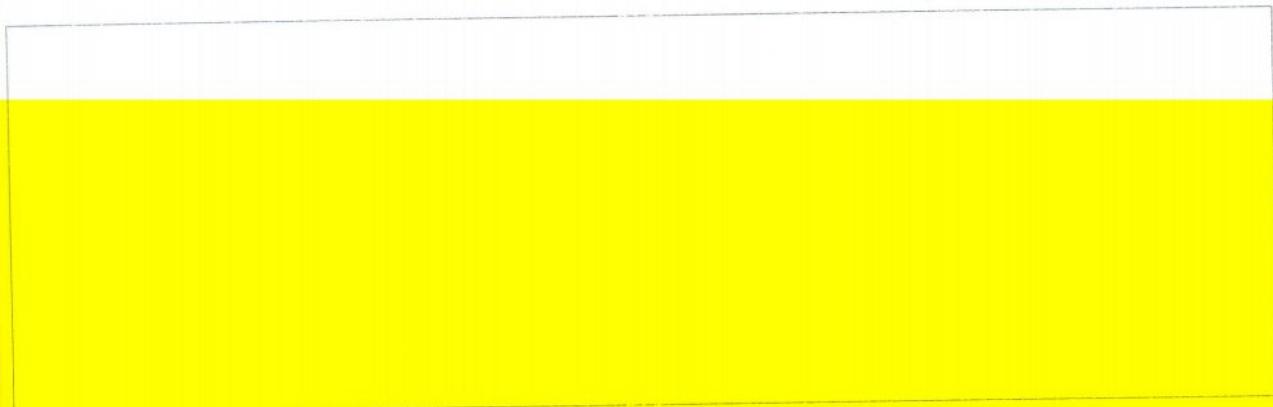
самовольно построенных или установленных объектов и сооружений, состояние почвенного покрова (плодородного слоя

почвы), земельного участка, с указанием степени уничтожения или повреждения плодородного слоя почвы /,

//при обследовании земельного участка перед выдачей разрешения- глубины снятия плодородного слоя почвы /,

а также качества проведения рекультивации нарушенных земель)

### План - схема земельного участка



Подписи лиц, проводивших обследование земельного участка:

Подпись \_\_\_\_\_  
(Фамилия и инициалы) \_\_\_\_\_  
Подпись \_\_\_\_\_

Копию акта в \_\_\_\_\_ экземплярах получил:

(Фамилия, имя и отчество владельца или пользователя земельного участка или представителя, который получили копию акта)

Дата \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_

Копия акта в одном экземпляре отправлена по почте (в случае отказа получения акта)

(Фамилия и инициалы лица, отправившего копию акта)

ОГРН

Подпись \_\_\_\_\_

Департамент регистрации нормативных  
правовых актов

Министерства юстиции  
Донецкой Народной Республики

В данном документе прошито и скреплено  
Восемьдесят восемь (18) листов.

Исполнитель:

\* Ф.И.О.: Белоскин Р.В.  
Дата « 11 » Ок 2015 г.

