



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНТРАНС ДНР)

П Р И К А З

22 августа 2016 г.

Донецк

№ 514

*Об утверждении Методики
определения ущерба предприятий
городского электрического
транспорта*

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 13 Закона Донецкой Народной Республики "О городском электрическом транспорте", руководствуясь подпунктом 12 пункта 2.3 Раздела II, подпунктом 7 пункта 3.2 Раздела III, подпунктом 4 пункта 4.4 Раздела IV Положения о Министерстве транспорта Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 22.10.2014 № 40-8, с целью нормативного методического обеспечения предприятий городского электрического транспорта в части возмещения ущерба за временное закрытие или препятствование движению по независящим от них причинам,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методику определения ущерба предприятий городского электрического транспорта в случаях временного закрытия или препятствования движению трамваев или троллейбусов (прилагается).

2. Департаменту автомобильного и пассажирского транспорта довести настоящий приказ до сведения всех субъектов хозяйственной деятельности, которые осуществляют перевозку пассажиров городским электрическим транспортом общего пользования.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить и.о. заместителя Министра Маркелова Р.И.

4. Приказ вступает в силу с даты его подписания.

И.о. Министра

И.А. Андриенко

УТВЕРЖДЕНО:

Приказом Министерства транспорта
Донецкой Народной Республики
от « 23 » августа 2016г. № 514

**МЕТОДИКА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ УЩЕРБА ПРЕДПРИЯТИЙ ГОРОДСКОГО
ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА В СЛУЧАЯХ ВРЕМЕННОГО
ЗАКРЫТИЯ ИЛИ ПРЕПЯТСТВОВАНИЯ ДВИЖЕНИЮ ТРАМВАЕВ
ИЛИ ТРОЛЛЕЙБУСОВ**

Раздел I. Общие положения.

1.1 Методика определения ущерба предприятий городского электрического транспорта в случаях временного закрытия или препятствования движению трамваев или троллейбусов (далее - Методика), разработана согласно статьи 13 Закона Донецкой Народной Республики «О городском электрическом транспорте», с целью нормативно-методического обеспечения предприятий городского электрического транспорта, в части возмещения ущерба за временное закрытие или препятствование движению, по независящим от предприятия причинам.

1.2 Методика применяется во время подготовки расчетов по возмещению ущерба и для рассмотрения в судебных делах.

1.3 Методика позволит определить сумму убытков в результате временного закрытия или препятствования движению трамваев или троллейбусов городского электрического транспорта, повреждения или уничтожения (порчи) материальных ценностей предприятия.

1.4 Использование Методики будет способствовать возмещению затрат на ремонт и обновление поврежденных объектов городского

электрического транспорта, а также возмещению потерь доходов от простоя трамваев или троллейбусов.

1.5 Ущерб предприятия (перевозчика) за временную задержку или препятствования движению городского электрического транспорта рассчитываются в случае:

1) уменьшения фактического объема транспортной работы перевозчика по маршруту по независящим от предприятия причинам, кроме случаев, предусмотренных ст.20 Закона «О городском электрическом транспорте»;

2) уменьшения фактического объема транспортной работы перевозчика в случае затруднения движения на маршруте по вине других транспортных средств, владельцами которых являются юридические или физические лица;

3) нанесения подвижному составу (трамваю, троллейбусу), другим объектам городского электрического транспорта повреждений в результате наезда или столкновения с другими участниками дорожного движения.

Раздел II. Методика расчета ущерба от временного закрытия или препятствования движению трамваев (троллейбусов) и повреждения объектов городского электрического транспорта.

2.1. Расчет осуществляется по следующим направлениям:

1) определение ущерба от временной задержки движения на маршруте по независимым от перевозчика причинам;

2) определение ущерба от нанесения подвижному составу, другим объектам городского электротранспорта повреждений виновной стороной.

2.2. Определение ущерба от временной задержки движения на маршрутах городского электрического транспорта по независящим от перевозчика причинам.

Потери от временной задержки движения на маршрутах городского электрического транспорта по независящим от перевозчика причинам могут определяться путем расчета показателей изменения объемов транспортной

работы перевозчика (базовый метод) или по показателям времени вынужденного простоя и выручки за час работы подвижного состава (альтернативный метод).

2.2.1. Расчет потерь от временной задержки движения на маршрутах городского электрического транспорта базовым методом.

Расчет потерь от временной задержки движения на маршрутах городского электрического транспорта базовым методом осуществляется по формуле:

$$D1 = T_p (G_n - G_f); \quad (1)$$

где: $D1$ – потерянный доход в результате уменьшения величины транспортной работы (руб.);

G_n – плановый объем транспортной работы на маршруте городского электрического транспорта вагона (троллейбус) км;

G_f – объем фактической транспортной работы на маршруте;

T_p – расчетный тариф на транспортные услуги стоимости одного вагона (троллейбус) км, утвержденный заказчиком транспортных услуг (руб.).

Плановый объем транспортной работы на маршрутах рассчитывается на основании договора об организации транспортных услуг городским электрическим транспортом и установленного графика движения трамваев (троллейбусов) на маршрутах.

Объем фактически выполненной транспортной работы на маршрутах рассчитывается на основании ведомости выполненного движения.

Величина расчетного тарифа на транспортные услуги определяется по формуле:

$$T_p = S_n / G_n \quad (2)$$

где: S_n – расчетные операционные (эксплуатационные) расходы (руб.);

G_n – плановый объем транспортной работы на маршруте городского электрического транспорта вагона (троллейбус) км.

При формировании расчетного тарифа расчет операционных (эксплуатационных) плановых расходов перевозчика осуществляется на основании экономически обоснованных затрат, подтвержденных отраслевыми нормами, сметами, суммой ставок налогов и сборов, прогнозного индекса цен на материальные ресурсы и услуги в плановом периоде.

Сводный учет расходов по эксплуатации подвижного состава, его обслуживанию и ремонту, при применении нормативного метода, проводится по статьям затрат с учетом отклонений от норм по каждому показателю. Нормативные затраты разрабатываются для электроэнергии, материалов, оплаты труда водителей, кондукторов, обслуживающего производственного и административного персонала.

Элементы затрат, которые не имеют нормативов или их нормирование невозможно, планируют с учетом фактических затрат за предыдущий отчетный период, прогнозного индекса цен на промышленную продукцию (услуги) на плановый период и на основании смет расходов.

2.2.2. Расчет потерь от временной задержки движения на маршрутах городского электрического транспорта альтернативным методом.

Расчет потерь от временной задержки движения на маршрутах городского электрического транспорта альтернативным методом осуществляется по формуле:

$$D2 = Vh * ts \quad (3)$$

где: $D2$ – величина утерянного дохода от простоя подвижного состава (руб.);

Vh – величина выручки за один час (руб./час);

ts – количество часов простоя трамвая (троллейбуса), (час.).

Величина выручки за один час (Vh) рассчитывается как отношение суммы фактических доходов за день, который предшествовал указанному случаю, на количество часов работы подвижного состава на соответствующем маршруте (маршрутах).

Выручка за один час включает фактический доход от продажи проездных документов перевозчиком и величину предусмотренной ему компенсации за льготные пассажирские перевозки, пересчитанные на 1 час работы.

Указанные величины рекомендуется рассчитывать на основании отчетов о фактических доходах на маршрутах.

Количество часов простоя трамвая (троллейбуса) определяется на основании ведомости выполненного движения.

2.3. Расчет ущерба от нанесения подвижному составу, другим объектам городского электрического транспорта повреждений виновной стороной.

Определение потерь от нанесения подвижному составу, другим объектам городского электрического транспорта повреждений виновной стороной рекомендуется осуществлять путем калькуляции затрат, связанных с нанесенными убытками.

Калькуляция затрат складывается из расходов на заработную плату, материальных расходов, потерь доходов от простоя транспорта при проведении ремонта, других начислений.

Затраты на устранение повреждений рассчитываются по формуле:

$$B = C_w + C_m + D_3 - C_e + ((C_w + C_m) * R) \quad (4)$$

где: B – затраты на устранение повреждений (руб.);

C_w – расходы на оплату труда ремонтного персонала (руб.);

C_m – расходы на материалы, которые были использованы при проведении ремонта (руб.);

D_3 – величина утраченного дохода от простоя подвижного состава;

C_e – стоимость неиспользованной электроэнергии для движения трамвая (троллейбуса) за время простоя (руб.);

R – плановая рентабельность предприятия %.

Материальные расходы на проведение ремонта активов транспортного предприятия рекомендуется определять прямым методом с учетом рыночной цены на использованные материалы по состоянию на день совершения действия.

Административные расходы, которые имели место при проведении ремонта, возмещаются за счет плановой рентабельности предприятия.

В зависимости от принятого метода расчета (базового или альтернативного) величина утраченного дохода от простоя подвижного состава рассчитывается по формуле (1) ($D3 = D1$) или по формуле (2) ($D3 = D2$).

Расчет стоимости неиспользованной электроэнергии на движение трамвая (троллейбуса) за время простоя уменьшает общую величину потерь от нанесения повреждений объектам городского электротранспорта.

Раздел III. Расчет ущерба от хищения или уничтожения (порчи) материальных ценностей (активов) предприятия городского электрического транспорта.

3.1. Размер ущерба (убытков) от хищения или уничтожения (порчи) материальных ценностей (активов) предприятия городского электрического транспорта определяется по формуле:

$$D = (By * I) * 2 \quad (5)$$

где: D – размер потерь (убытков) (руб.);

By – остаточная стоимость объекта городского электрического транспорта на момент установления факта указанных действий (руб.);

I – общий индекс инфляции, рассчитанный с даты начала эксплуатации.

И.о. Директора Департамента
автомобильного и пассажирского
транспорта



Л.О. Рудченко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПРИКАЗ

04.08.2016

Донецк

№ 689

**О признании нормативного
правового акта не подлежащим
государственной регистрации**

В соответствии с Законом Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» №72-ІНС, принятым Народным Советом Донецкой Народной Республики 07.08.2015, Законом Донецкой Народной Республики «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики», принятым Народным Советом Донецкой Народной Республики 24.04.2015, Положением о Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики, утвержденным Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 03.06.2015 №10-36, руководствуясь пп. 4.6.4. п.4.6., п.4.2. Порядка представления нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12.02.2016 №1-15,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Признать приказ Министерства транспорта Донецкой Народной Республики от 14.07.2016 №436 «Об утверждении Методики определения ущерба предприятий городского электрического транспорта», не подлежащим государственной регистрации.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на директора Департамента регистрации нормативных правовых актов.
3. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

И.о. Министра

Е.В. Радомская

*Копия передана
Радомской Е.В. для
ведения учета
и архивной работы
04.08.2016*



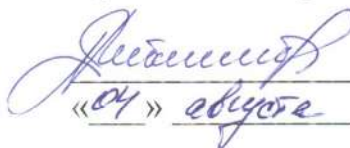
[Handwritten signature]

Ю.В. Радомская

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА**

УТВЕРЖДАЮ

И.о. директора Департамента регистрации
нормативных правовых актов

 А.П. Чабанов
«04» августа 2016 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о признании акта не подлежащим государственной регистрации

Министерство транспорта Донецкой Народной Республики.

Приказ Министерства транспорта Донецкой Народной Республики от 14.07.2016 №436 «Об утверждении Методики определения ущерба предприятий городского электрического транспорта».

Дата поступления документа в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики 22.07.2016 года (вх. № 2-9-1047).

Краткое содержание нормативных правовых актов:

Предоставленный на государственную регистрацию приказ №436, утверждающий Методику определения ущерба предприятий городского электрического транспорта (далее – Методику), принят правотворческим органом на основании Закона Донецкой Народной Республики «О городском электрическом транспорте», в соответствии с пунктом 1.2., подпунктом 12 пункта 2.3., подпунктом 7 пункта 3.2., подпунктом 4 пункта 4.4. Положения о Министерстве транспорта Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 22.10.2014 №40-8.

Документ разработан с целью нормативного методического обеспечения предприятий городского электрического транспорта в части возмещения ущерба за временное закрытие или препятствование движению по независящим от них причинам.

01.08.2016 специалистами отдела правового обеспечения финансовых, бюджетных отношений и налогообложения Министерства юстиции Донецкой Народной Республики проведена правовая экспертиза приказа №436 (заключение о проведении правовой экспертизы №1280), в результате установлено, что нормативный правовой акт принят в пределах полномочий правотворческого органа.

Вместе с тем, нормативный правовой акт принят без учета требований части 5 статьи 29 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах».

Кроме того, анализ представленных документов показал, что Методика не подлежит государственной регистрации, так как не содержит в себе новых правовых норм, не утверждает и не вводит в действие какие-либо новые

нормативные правовые акты, не устанавливает нормы права для неопределенного круга лиц, направлен на выполнение собственных решений.

В соответствии с пунктами 4, 5 части 4 статьи 37 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах», **государственной регистрации не подлежат** нормативные правовые акты направленные на организацию исполнения решений вышестоящих органов и собственных решений республиканских органов исполнительной власти, других государственных органов исполнительной власти, не имеющих новых правовых норм; рекомендательного, разъяснительного и информационного характера.

Вывод:

В соответствии с пунктами 4, 5 части 4 статьи 37 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах», подпунктом 4.6.4 пункта 4.6 Порядка представления нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, **приказ Министерства транспорта Донецкой Народной Республики от 14.07.2016 №436 «Об утверждении Методики определения ущерба предприятий городского электрического транспорта» не подлежит** государственной регистрации в Государственном реестре нормативных правовых актов Министерства юстиции Донецкой Народной Республики.

Главный специалист отдела
государственной регистрации
нормативных правовых актов



Д.А. Шевелев

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1280
о проведении правовой экспертизы**

Министерством юстиции Донецкой Народной Республики на основании Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах», Положения о Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 03.06.2015 № 10-36, в соответствии с Порядком представления нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, утвержденным Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12.02.2016 № 1-15 (далее – Порядок представления НПА), проведена правовая экспертиза документов, поступивших на государственную регистрацию.

Документ, поступивший на государственную регистрацию

Приказ Министерства транспорта Донецкой Народной Республики № 436 от 14.07.2016 г. «Об утверждении Методики определения ущерба предприятий городского электрического транспорта» (далее – Приказ, нормативный правовой акт).

Дата поступления документа в Министерство юстиции, входящий номер
22.07.2016, № 2-9-1047

Краткая характеристика документа

Приказом утверждена Методика определения ущерба предприятий городского электрического транспорта (далее - Методика). Методика позволяет определить сумму убытков в результате временного закрытия или препятствования движению городского электрического транспорта, повреждения или уничтожения (порчи) материальных ценностей предприятия. Использование Методики будет способствовать возмещению затрат на ремонт и обновление поврежденных объектов городского электрического транспорта, а также возмещению потерь доходов от простоя трамваев или троллейбусов.

При проведении проверки пакета документов, поданного для проведения государственной регистрации нормативного правового акта, и правильности их оформления, выявлены следующие несоответствия требованиям Порядка представления НПА:

предоставленные копии документов заверены не надлежащим образом (с нарушением п. 2.25.2 Типовой инструкции по делопроизводству в органах

государственной власти, органах местного самоуправления Донецкой Народной Республики, утвержденной Постановлением Совета Министров ДНР №19-27 от 16.10.2015 г.).

Выводы по результатам проведения правовой экспертизы

1. Принятый Министерством транспорта Донецкой Народной Республики (далее – Министерство, правотворческий орган) нормативный правовой акт в целом не противоречит Конституции Донецкой Народной Республики.

Однако, в соответствии с п. 5 ст. 29 Закона ДНР «О нормативных правовых актах», ссылка на нормативный правовой акт или его структурную единицу в этом же нормативном правовом акте делается только с использованием слова «настоящий». По тексту Методики неоднократно при ссылке на нее не используется слово «настоящая».

Иных противоречий нормативного правового акта законам Донецкой Народной Республики, а также иным нормативным правовым актам, имеющим высшую юридическую силу по отношению к нему, не выявлено.

2. Согласно преамбуле Приказ принят по исполнению подпункта 4 пункта 1 статьи 13 Закона ДНР «О городском электрическом транспорте», в соответствии с которым расчеты ущерба (за временное закрытие или препятствование движению – прим.) осуществляются в соответствии с Методикой определения ущерба предприятий городского электрического транспорта в случаях временного закрытия или препятствования движению трамвая или троллейбуса, которую утверждает республиканский орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализацию государственной политики в сфере транспорта.

В соответствии с п. 1.1 Положения о Министерстве транспорта Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики № 40-8 от 22.10.2014 г., (далее - Положение) Министерство транспорта Донецкой Народной Республики является органом государственной исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Советом Министров Донецкой Народной Республики. В соответствии с п. 1.2 Положения Министерство транспорта является главным (ведущим) органом в системе государственных органов исполнительной власти по вопросам реализации государственной политики в области железнодорожного, авиационного, морского и речного транспорта, автомобильного и дорожного хозяйства, пассажирских и грузовых перевозок Донецкой Народной Республики, обеспечения безопасности движения.

Нормативный правовой акт принят в пределах полномочий исполнительного органа государственной власти.

3. При оформлении Методики не соблюдены установленные требования к оформлению нормативных правовых актов.

4. В разделе 2 Методики предусмотрено, что потери могут определяться путем расчета показателей изменения объемов транспортной работы (базовый метод) или по

показателям времени вынужденного простоя и выручки за час работы подвижного состава. Во избежание возможных разночтений и злоупотреблений рекомендуется уточнить: в каких случаях применяется базовый метод, а в каких – альтернативный.

5. В результате анализа документа были выявлены следующие *технические ошибки*:

в разделе II Методики нарушена нумерация: исходя из контекста п. 2.2 является подпунктом 3) пункта 2.1;

отдельные формулы оформлены некорректно, есть пунктуационные неточности в расшифровке обозначений к формулам; также оформление формул не стандартизировано.


**Начальник Отдела правового
обеспечения финансовых, бюджетных
отношений и налогообложения**



В.Ю. Железняк
29.07.2016 г.

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела
правовой экспертизы
Департамента регистрации
нормативных правовых актов

 О.В. Гнедова
«01» августа 2016 года