



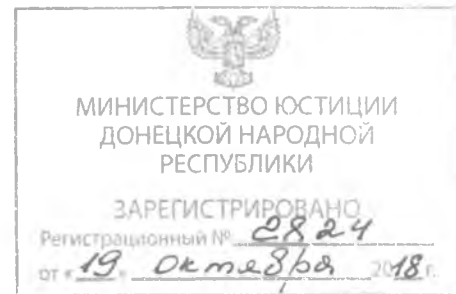
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ГОРНОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

01 октября 2018 г.

Донецк

№ 487



О внесении изменений в приказ Государственного Комитета горного и технического надзора Донецкой Народной Республики от 14 октября 2015 года № 426 «Об утверждении Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах и на производственных объектах, не относящихся к ним»

С целью урегулирования вопросов в части проведения технического расследования причин аварий или инцидентов на опасных производственных объектах и на производственных объектах, не относящихся к ним, в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 7 Закона Донецкой Народной Республики «Об охране труда», подпунктом 4.1.2 пункта 4.1 и подпунктом 5.3.6 пункта 5.3 Положения о Государственном Комитете горного и технического надзора Донецкой Народной Республики, утвержденного Указом Главы Донецкой Народной Республики от 10 декабря 2014 года № 41 (в редакции Указа Главы Донецкой Народной Республики от 02 июня 2017 года № 133),

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ Государственного Комитета горного и технического надзора Донецкой Народной Республики от 14 октября 2015 года № 426 «Об утверждении Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах и на производственных объектах, не относящихся к ним» (далее – Приказ), зарегистрированный в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики 05 ноября 2015 года под № 711 следующие изменения:

- 1) наименование Приказа изложить в следующей редакции:

«Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии».

2) пункт 1 Приказа изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить Порядок проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии (прилагается)».

2. Внести в Положение о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах и на производственных объектах, не относящихся к ним, утвержденное приказом Государственного Комитета горного и технического надзора Донецкой Народной Республики от 14 октября 2015 года № 426, зарегистрированное в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики 05 ноября 2015 года под № 711 (далее— Положение) следующие изменения:

1) наименование Положения изложить в следующей редакции:

«Порядок проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии».

2) в пунктах 1.1, 1.3, 1.7 и 2.5 Положения слово «Положение» заменить словом «Порядок» в соответствующих падежах.

3) в абзаце 2 пункта 1.1 Положения словосочетание «устанавливает порядок проведения...» заменить словосочетанием «устанавливает процедуру проведения...».

4) пункт 1.2. Положения изложить в новой редакции следующего содержания:

«1.2. В настоящем Порядке термины употребляются в значении указанном в Законе Донецкой Народной Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

5) пункт 1.4. Положения изложить в новой редакции следующего содержания:

«1.4. По каждому факту возникновения аварии или инцидента на объекте проводится техническое расследование их причин.»;

6) пункт 1.5. Положения изложить в новой редакции следующего содержания:

«1.5. Организация, эксплуатирующая объект обязана:

1.5.1. В течение двух часов с момента возникновения аварии или инцидента передать с использованием средств связи и в течение 24 часов на

бумажном носителе оперативное сообщение об аварии или инциденте по форме, приведенной в приложении 2 к настоящему Порядку:

в Государственный Комитет горного и технического надзора Донецкой Народной Республики, его структурные подразделения в соответствующей отрасли надзора, вышестоящую организацию (министерство, ведомство, промышленное или производственное объединение), орган местного самоуправления, государственную инспекцию по вопросам соблюдения законодательства о труде Донецкой Народной Республики, территориальное объединение профсоюзов;

при авариях, сопровождающихся выбросами, разливами опасных веществ, взрывами, пожарами дополнительно информировать соответствующие органы исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный Комитет горного и технического надзора Донецкой Народной Республики, по результатам рассмотрения представленного оперативного сообщения, имеет право затребовать дополнительную информацию для принятия решения о соответствии классифицируемого случая.

1.5.2. Сохранять обстановку на месте аварии или инцидента до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварий и сохранению жизни и здоровья людей.

1.5.3. Принимать участие в техническом расследовании причин аварии или инцидента на объекте, принимать меры по устранению причин и недопущению подобных аварий или инцидентов.

1.5.4. Осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий или инцидентов на объекте.

1.5.5. Принимать меры по защите жизни и здоровья работников и окружающей природной среды в случае аварии или инциденте на объекте.

1.5.6. Создать условия для работы комиссии (обеспечить помещением, средствами связи, оргтехникой, автотранспортом, канцелярскими принадлежностями, спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты по её требованию), и предоставлять документы, образцы продукции, объяснения, справки, сведения, материалы по вопросам, которые возникают у комиссии с целью своевременного и объективного проведения расследования.»;

7) раздел I Положения дополнить новым пунктом 1.7 следующего содержания:

«1.7. Акт технического расследования причин аварии или инцидента, форма которого приведена в приложении 1, подписывается председателем и всеми членами комиссии в течение 5 дней после оформления материалов расследования. В случае несогласия с содержанием акта, член комиссии подписывает его с отметкой о наличии особого мнения, которое излагается в письменном виде. Особое мнение прилагается к акту и является его неотъемлемой частью.

Акт технического расследования причин аварии или инцидента в течение трех суток после его подписания председателем и всеми членами комиссии, утверждается руководителем эксплуатирующей организации или органа, который создал комиссию по техническому расследованию, инцидента или аварии.

В случае создания комиссии решением Главы Донецкой Народной Республики или Советом Министров Донецкой Народной Республики, акт технического расследования аварии или инцидента утверждается председателем комиссии.».

В связи с этим пункт 1.7 считать соответственно пунктом 1.8;

8) абзац 7 пункта 3.1 Положения изложить в новой редакции следующего содержания:

«докладную записку подразделения Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики или Государственной военизированной горноспасательной службы (ГВГСС МЧС ДНР), или газоспасательных служб (ГСС) и служб предприятия о ходе ликвидации аварии, если они принимали в ней участие;»;

9) пункт 5.2 Положения изложить в новой редакции следующего содержания:

«Порядок проведения работ по техническому расследованию причин инцидентов осуществляется в соответствии с Положением о проведении технического расследования инцидентов и их учета, разрабатываемым эксплуатирующей организацией и согласованным со структурным подразделением Государственного Комитета горного и технического надзора Донецкой Народной Республики в соответствующей отрасли надзора.»;

10) Приложения 1 и 2 к Положению изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Отделу юридического обеспечения Государственного Комитета горного и технического надзора Донецкой Народной Республики подать настоящий Приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики.

3. Отделу охраны труда, организации мероприятий государственного надзора, внешних связей и взаимодействия со СМИ разместить настоящий Приказ на сайте Государственного Комитета горного и технического надзора Донецкой Народной Республики и обеспечить опубликование настоящего Приказа в средствах массовой информации после его государственной регистрации в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики.

4. Контроль исполнения настоящего Приказа оставляю за собой.

5. Настоящий Приказ вступает в силу со дня официального опубликования.

И.о. Председателя



В.И. Цымбаленко

Приложение 1
к Порядку проведения технического
расследования причин аварии и
оформления акта технического
расследования причин аварии (пункты
1.7, 2.5, 3.1)

УТВЕРЖДАЮ

(Руководитель эксплуатирующей организации или органа,

который создал комиссию по техническому расследованию

инцидента или аварии, в случае создания комиссии решением

Главы ДНР или Советом Министров ДНР – председателя комиссии

(подпись) (инициалы и фамилия)

« ___ » _____ 20__ г.

М.П.

АКТ № _____
технического расследования причин аварии или инцидента, происшедшей
« ___ » _____ 20__ г.

1. Название организации, ее организационно-правовая форма, форма собственности и адрес: _____

2. Состав комиссии, созданной на основании приказа _____
№ ___ от «___» _____ 20__ г.:
(эксплуатирующей организации или органа который создал комиссию)

Председатель: _____
(фамилия, инициалы, должность)

Члены комиссии: _____
(фамилия, инициалы, должность)

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места аварии или инцидента.

В этом разделе наряду с данными о времени ввода объекта в эксплуатацию, его местоположении, регистрационным номером*, наименованием опасного производственного объекта необходимо показать проектные данные и фактическое выполнение проекта; дать заключение о состоянии объекта перед аварией или инцидентом; режим работы, объекта (оборудования) до аварии или инцидента (утвержденный, фактический, проектный); указать, были ли ранее на данном участке (объекте) аналогичные аварии или инциденты; отразить, как соблюдались лицензионные (разрешительные) требования и условия, положения декларации безопасности.

4. Квалификация обслуживающего персонала специалистов, ответственных лиц, причастных к аварии или инциденту (где и когда проходил обучение и инструктаж по технике безопасности, проверку знаний в квалификационной комиссии).

5. Обстоятельства аварии или инцидента.

Дается описание обстоятельств аварии или инцидента и сценарий ее развития, указываются какие факторы привели к аварийной ситуации или инциденту и их последствиям.

Как протекал технологический процесс и процесс труда, описать действия обслуживающего персонала и должностных лиц. Изложить последовательность событий.

6. Технические и организационные причины аварии или инцидента.

На основании изучения технической документации осмотра мест аварии или инцидента, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертного заключения, комиссия делает выводы о причинах аварии или инцидента.

7. Мероприятия по устранению причин аварии или инцидента.

Изложить меры по ликвидации последствий аварии или инцидента и предупреждению подобных аварий или инцидента, сроки выполнения мероприятий по устранению причин аварий или инцидента.

8. Заключение о лицах, ответственных за допущенную аварию или инцидент.

В этом разделе указываются лица, ответственные за свои действия или бездействия, которые привели к аварии или инциденту. Указываются, какие требования нормативных документов не выполнены или нарушены данным лицом, исполнителем работ. Могут указываться предложения по привлечению к ответственности лиц, действие или бездействие которых привели к аварии или инциденту.

9. Экономический ущерб от аварии или инцидента.

Ущерб от аварии или инцидента рассчитывается с учетом следующих составляющих:
прямые потери, связанные с финансовыми потерями эксплуатирующей организации (производственные фонды, материальные ценности, имущество третьих лиц);
затраты на локализацию, ликвидацию аварии и расследование причин аварии или инцидента;

социально-экономические потери;

косвенный ущерб;

экологический ущерб;

потери от выбытия трудовых ресурсов вследствие аварий или инцидента.

После указания ущерба указанных составляющих, приводится общая сумма экономического ущерба.

Расследование проведено и акт составлен:

число, месяц, год

Приложение: материалы расследования на _____ листах.

Подписи

Председатель

Члены комиссии

* — указывается наименование и регистрационный номер опасного производственного объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов с указанием класса опасности. В случае его отсутствия, графа не заполняется.

Приложение 2
к Порядку проведения технического
расследования причин аварии и
оформления акта технического
расследования причин аварии (пункт
1.5.1)

Оперативное сообщение об аварии или инциденте

Об авариях на магистральных трубопроводах оперативное сообщение передается в соответствии с настоящей формой, а также прилагаемых дополнениях по форме 1, 2.

Вид аварии или инцидента (необходимую информацию отметить знаком)

- неконтролируемый взрыв
- пожар
- разрушение
- обрушение
- заражение
- отклонение от установленного режима технологического процесса
- отказ технического устройства, машин, механизмов, оборудования повышенной опасности
- повреждение технического устройства, машин, механизмов, оборудования повышенной опасности
- другие виды аварий или инцидентов

Связь аварии или инцидента с созданием чрезвычайной ситуации (указать класс ЧС) _____

Дата и время аварии или инцидента _____

Наличие пострадавших* _____

Структурный орган Государственного Комитета Гортехнадзора ДНР, вид надзора _____

Министерство, ведомство или другое хозяйственное образование _____

Организация _____

Регистрационный номер объекта** _____

Место нахождения организации (район, город, поселок и т.п.) _____

Место аварии или инцидента (производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к ближайшему населенному пункту и т.п.) _____

Обстоятельства аварии или инцидента и их последствия (в том числе травмированные) _____

Организации, принявшие участие в ликвидации аварийной ситуации _____

Обобщенные причины аварии или инцидента (заполняется по результатам расследования):

технические

(необходимую информацию отметить знаком)

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> неисправность технических средств | <input type="checkbox"/> несовершенство или ошибки проектных решений |
| <input type="checkbox"/> несовершенство технических средств | <input type="checkbox"/> умышленная порча или вывод из действия технических средств |
| <input type="checkbox"/> несовершенство технологий производства | <input type="checkbox"/> незапланированное внезапное прекращение подачи энергоресурсов |
| <input type="checkbox"/> другие | |

организационные (необходимую информацию отметить знаком)

- низкий уровень знаний, недисциплинированность исполнителей работ
- низкий уровень управления производством работ
- недостатки нормативного регулирования безопасности (несовершенство нормативно-технической документации, просроченные инструкции, их отсутствие и т.д.)

Передал(а): Фамилия, И.О., должность, телефон, подпись _____

Принял(а): Фамилия, И.О., должность, подпись _____

Дата и время приема _____

Причина задержки в сроках передачи информации (указать при задержке более 24 час.)

* – указывается количество пострадавших, в том числе погибших. В этом случае к оперативному сообщению об инциденте прикладывается оперативное сообщение (информация) о несчастном случае (тяжелом, групповом, со смертельным исходом) по установленной законодательством форме.

** – указывается наименование и регистрационный номер опасного производственного объекта в Государственном реестре опасных производственных объектов с указанием класса опасности. В случае его отсутствия, графа не заполняется.

Информация по аварии на объекте магистрального трубопровода опасной жидкости и газа

1. Наименование владельца объекта _____
2. Наименование объекта, км по трассе _____
3. Информация по трубопроводу: _____
 - 3.1. Диаметр (мм) _____
 - 3.2. Толщина стенки (мм) _____
 - 3.3. Марка стали _____
 - 3.4. Год ввода в эксплуатацию _____
 - 3.5. Максимально разрешенное рабочее давление (МПа) _____
 - 3.6. Давление в момент аварии _____
4. Характер аварии _____
5. Перерыв в работе (дата, время) _____
6. Воздействие на потребителя _____
7. Описание последствий, возможная причина _____
8. Вид ремонта _____ Начало _____ Окончание _____
9. Номер служебного телефона лица, сообщившего об аварии _____

Примечание: при необходимости приложить к форме дополнительные листы

Дополнительная информация по аварии на объекте трубопровода опасной жидкости

1. Вид жидкости _____
- 1.1. Наименование _____
- 1.2. Химическое название (формула) _____
2. Объем утечки* (куб. м) _____
3. Продолжительность истечения до ликвидации (ч.) _____
4. Если утечка не устранена, то указать: _____
- 4.1.1. Ожидаемый объем утечки до ее устранения (куб. м) _____
- 4.2. Время до устранения утечки (ч.) _____
5. Характеристика места утечки (указать бетон/твердые покрытия; гравий/песок; пастбище и т.д.) _____
6. Последствия утечки (указать последствия): _____
- 6.1. Попадание в водоток _____
- 6.2. Впитывание в грунт _____
- 6.3. Попадание в водоносный горизонт _____
7. Удалось ли полностью убрать загрязнения утечкой _____
8. Предпринятые или предпринимаемые меры по ликвидации загрязнений: _____
- 8.1. Метод очистки _____
- 8.2. Дата окончания очистки _____
- 8.3. Привлекаемый подрядчик (указать) _____
- 8.4. Применяемые методы хранения собранной жидкости _____
9. Погодные условия _____
10. Метод и обстоятельства обнаружения утечки _____
11. Ближайший водоем _____
12. Расстояние до водоема (км) _____

Примечание: при необходимости приложить к форме дополнительные листы

* Утечка - неконтролируемое истечение из трубопровода опасной жидкости, вызванное аварией.