



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

08 июля 2019 г.

Донецк

№ 417



Об утверждении Порядка
осуществления операций в
сфере обращения с отходами

С целью урегулирования осуществления операций в сфере обращения с отходами, направленных на уменьшение и предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду, руководствуясь пунктом 5 статьи 9 Закона Донецкой Народной Республики «Об отходах производства и потребления», пунктом 1.2., подпунктами 4.1.10., 4.1.23. пункта 4.1. Положения о Государственном комитете по экологической политике и природным ресурсам при Главе Донецкой Народной Республики, утвержденного Указом Главы Донецкой Народной Республики от 23 января 2017 года № 07 (с изменениями),

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок осуществления операций в сфере обращения с отходами (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.
3. Настоящий Приказ вступает в силу со дня официального опубликования.

Председатель

Р.В. Кишкань

УТВЕРЖДЕН

Приказом Государственного
комитета по экологической политике
и природным ресурсам при Главе
Донецкой Народной Республики

от 08 июля 2019 г. № 417

ПОРЯДОК осуществления операций в сфере обращения с отходами

I. Общие положения

1.1. Порядок осуществления операций в сфере обращения с отходами (далее – Порядок) определяет обязательные требования относительно экологически безопасного осуществления операций с образовавшимися и полученными от других лиц отходами производства и потребления (далее – отходы), направленные на уменьшение и предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду.

Порядок охватывает такие операции в сфере обращения с отходами как сбор, накопление, хранение, транспортировка, использование, утилизация, переработка, обработка, сортировка, обезвреживание и захоронение отходов.

1.2. Действие настоящего Порядка распространяется на все органы исполнительной власти и органы местного самоуправления (местные администрации), физических лиц-предпринимателей и юридических лиц независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности, филиалы юридических лиц-нерезидентов, которым предоставлено право на ведение хозяйственной или иной деятельности на территории Донецкой Народной Республики и деятельность которых связана с обращением с отходами (далее – субъекты).

1.3. Осуществление операций в сфере обращения с отходами допускается только при наличии у субъекта соответствующих разрешительных документов на осуществление операций в сфере обращения с отходами, предусмотренных действующим законодательством Донецкой Народной Республики.

1.4. В настоящем Порядке термины используются в следующем значении:
объекты накопления отходов – специально отведенные и оборудованные на территории субъекта места или объекты (цех, участок, склад, площадка), предназначенные для временного складирования (на срок не более чем

одиннадцать месяцев) образовавшихся и принятых от других субъектов отходов, с целью их дальнейшей утилизации, использования, переработки, обработки, сортировки, обезвреживания, захоронения или передачи другим субъектам, которые осуществляют соответствующие операции с данными видами отходов.

Иные термины употребляются в настоящем Порядке в значениях, приведенных в Законе Донецкой Народной Республики «Об отходах производства и потребления» и других нормативных правовых актах Донецкой Народной Республики.

II. Сбор, накопление и хранение отходов

2.1. Отходы по мере их образования и сбора подлежат складированию на специальных объектах, предназначенных для накопления и хранения отходов соответствующего класса опасности, с целью их дальнейшей утилизации, использования, обработки, сортировки, переработки, обезвреживания, захоронения или передачи другим субъектам для проведения соответствующих операций с этими отходами.

Объекты накопления и хранения отходов должны быть оборудованы стационарными или передвижными погрузочно-разгрузочными механизмами, обеспечивающими возможность соответствующей загрузки и транспортировки отходов.

2.2. В зависимости от класса опасности отходов, их накопление и хранение осуществляется следующими способами:

2.2.1. Отходы I класса опасности. Накопление и хранение в герметичной таре (стальные бочки или контейнеры). По мере наполнения тара с отходами закрывается герметической стальной крышкой, при необходимости заваривается электрогазосваркой.

2.2.2. Отходы II класса опасности. Накопление и хранение в зависимости от агрегатного состояния в полиэтиленовых мешках, пакетах, бочках и других видах тары, которая предотвращает попадание отходов, вредных веществ или их ингредиентов в окружающую среду.

2.2.3. Отходы III класса опасности. Накопление и хранение в таре, обеспечивающей локализованное хранение и исключаяющей попадание отходов, вредных веществ или их ингредиентов в окружающую среду.

2.2.4. Отходы IV и V классов опасности. Накопление и хранение допускается на открытых специальных местах или объектах накопления и хранения отходов в виде конусообразной кучи, откуда автопогрузчиком отходы

перегружаются в автотранспорт для дальнейшей доставки к объектам утилизации, использования, переработки, обезвреживания или захоронения.

2.3. Отходы в жидком и газообразном агрегатном состоянии, которые имеют в своем составе физиологически активные вещества, вызывающие токсический эффект, должны накапливаться в герметичной таре, и подлежат обезвреживанию или передаче специализированным предприятиям в течение суток с момента образования этих отходов.

2.4. Хранение отходов на стационарных складах или в промышленных помещениях допускается при соблюдении требований к воздуху рабочей зоны, определенных в ГОСТ 12.1.005-88 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны», утвержденном Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 29 сентября 1988 г. № 3388, СанПиН 4617-88 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны», утвержденных Главным Государственным санитарным врачом СССР 26 мая 1988 г. № 4617-88 и ГСанПиН 2.2.7.029-99 «Гигиенические требования относительно обращения с промышленными отходами и определение их класса опасности для здоровья населения», утвержденных Постановлением Главного Государственного санитарного врача Украины от 01 июля 1999 г. № 29.

2.5. Складские и иные помещения, в которых располагаются объекты накопления или хранения отходов, должны быть оборудованы приточно-вытяжной вентиляцией, средствами противопожарной безопасности, средствами индивидуальной защиты персонала, работающего с отходами, и соответствующими инструкциями по технике безопасности, а также обеспечены соответствующими санитарно-бытовыми условиями для персонала.

2.6. При накоплении и хранении твердых отходов, в том числе сыпучих, на площадках на территории субъекта в открытом виде (навалом, насыпью) или в негерметичной, открытой таре, а также в контейнерах, в пластиковых, бумажных пакетах или мешках, на этих площадках должны быть обеспечены следующие условия:

2.6.1. Расположение площадки на территории субъекта с подветренной стороны.

2.6.2. Наличие покрытия из неразрушаемого и непроницаемого для токсичных веществ материала (керамзитбетон, полимербетон и др.).

2.6.3. Оборудование автономным ливнеотводом с наклоном в сторону очистных сооружений, обеспечивающих улавливание токсичных веществ, их очистку и обезвреживание.

2.6.4. Обваловка и другие мероприятия для исключения попадания поверхностного стока с площадок в общий ливнеотвод.

2.6.5. Проведение мероприятий по защите отходов от воздействия атмосферных осадков и ветра.

III. Транспортировка отходов

3.1. Все процессы, связанные с транспортировкой и выполнением погрузочно-разгрузочных работ отходов, необходимо осуществлять способами, исключающими возможность повреждения тары и потери (рассыпания, пролива и прочее) отходов, создания аварийных ситуаций, загрязнения окружающей среды.

При работе с пылевидными отходами необходимо их увлажнение на всех этапах: при загрузке, транспортировке, разгрузке.

3.2. Для осуществления транспортировки отходов используются специально оборудованные транспортные средства, предназначенные для перевозки отходов соответствующего вида и класса опасности.

Транспортные средства для перевозки жидких, полужидких, шламо- и пастообразных отходов должны иметь шланговое устройство для слива.

Для перевозки твердых мелкофракционных, в том числе пылевидных отходов, транспорт должен иметь самосвальное устройство, оборудованное пологом или полиэтиленовой пленкой, или приспособленную тару для разгрузки автокраном.

3.3. Транспортировка опасных отходов разрешается только при наличии паспорта на эти отходы, лицензии на осуществление деятельности по транспортировке отходов I-III классов опасности, а также лицензии на осуществление деятельности по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом.

Транспорт, на котором осуществляется транспортировка опасных отходов, должен иметь соответствующую маркировку, обозначающую характер его использования.

3.4. Водители транспортных средств, которые перевозят отходы, должны пройти специальный инструктаж по технике безопасности при обращении с этими отходами.

3.5. При транспортировке отходов не допускается присутствие посторонних лиц, кроме водителя и персонала, сопровождающего груз.

3.6. Количество перевозимых отходов не должно превышать грузовой объем соответствующего транспортного средства.

3.7. Ответственность за безопасную транспортировку отходов несет транспортная организация, осуществляющая их перевозку.

IV. Использование, утилизация, переработка, обработка, сортировка и обезвреживание отходов

4.1. При проведении операций по переработке, утилизации, использованию отходов как вторичного сырья, энергетических ресурсов или по иному полезному функциональному назначению, а также операций по обработке, сортировке и обезвреживанию отходов, субъект обязан обеспечить высокий уровень автоматизации и механизации технологических процессов, а также технические, технологические и строительные решения для защиты окружающей среды.

4.2. Проектная документация по переработке, утилизации, использованию отходов как вторичного сырья, энергетических ресурсов или по иному полезному функциональному назначению, а также по обработке, сортировке и обезвреживанию отходов подлежит государственной экологической экспертизе.

4.3. Конечная продукция, изготовленная с применением отходов, подлежит государственной санитарно-гигиенической экспертизе.

4.4. Утилизация отходов в сельском хозяйстве в качестве удобрений, мелиорантов и т.п. допускается при соблюдении требований в сфере охраны окружающей среды, а также требований государственных санитарных норм и правил.

4.5. При утилизации, использовании или вовлечении отходов в хозяйственную деятельность (изготовление бетонных блоков, кирпича, строительство дорог, грунтовых сооружений, фундаментов строений, засыпка выработанного пространства и т.п.) необходимо проводить гигиеническую оценку влияния промышленных отходов на окружающую среду (почву, воду, воздух). Гигиеническая оценка использования промышленных отходов проводится республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере санитарного и эпидемического благополучия населения, в рамках действующего законодательства Донецкой Народной Республики.

4.6. Количество отходов, которые накапливаются в местах их использования, утилизации, переработки, обработки и сортировки, не должно превышать двухмесячной мощности соответствующего оборудования, на котором осуществляются соответствующие операции с отходами.

V. Захоронение отходов

5.1. Захоронение отходов осуществляется на объектах захоронения отходов (полигонах, золоотвалах, шламонакопителях и других специальных инженерных сооружениях) при наличии действующего заключения санитарно-эпидемиологической экспертизы на объект размещения отходов, утвержденных лимитов на размещение отходов, а также лицензии на осуществление хозяйственной деятельности по размещению отходов I-III классов опасности (в случае захоронения отходов I-III классов опасности).

5.2. Объекты захоронения отходов должны располагаться на отдельных, свободных от застройки, хорошо проветриваемых территориях, которые не затапливаются ливневыми, тальми и паводковыми водами, и допускают выполнение инженерных решений, исключающих возможное загрязнение зон расположения населенных пунктов и массового отдыха людей, хозяйственного водоснабжения, минеральных источников, подземных и поверхностных вод.

5.3. В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона Донецкой Народной Республики «Об отходах производства и потребления» на каждый объект захоронения отходов субъектом должен быть составлен специальный паспорт.

5.4. С целью ограничения и предотвращения негативного воздействия отходов на окружающую среду захоронение отходов допускается только в том случае, если на территории Донецкой Народной Республики отсутствуют субъекты, имеющие необходимые разрешительные документы и осуществляющие деятельность по утилизации или переработке данных отходов, не разработаны методы их использования в качестве вторичного сырья (в том числе методы термической обработки, биотермического компостирования и прочее), а также не внедрены методы их обезвреживания.

5.5. Способ захоронения отходов и эксплуатации объекта захоронения отходов устанавливается проектной документацией в зависимости от класса опасности, агрегатного состояния и водорастворимости отходов.

5.6. В случае отсутствия на территории Донецкой Народной Республики соответствующих объектов захоронения промышленных отходов III и IV класса опасности, такие отходы могут размещаться на полигонах твердых бытовых отходов по согласованию с республиканским органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере санитарного и эпидемического благополучия населения, при наличии утвержденных республиканским органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере охраны окружающей среды, лимитов на размещение отходов, а также при соблюдении требований, изложенных в Правилах эксплуатации и содержания объектов обращения с бытовыми

отходами (полигонов), утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики от 17 мая 2018 г. № 94-нпа (зарегистрирован в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики 06 июня 2018 г. регистрационный № 2617).

5.7. Твердые промышленные отходы IV класса опасности могут использоваться на полигоне твердых бытовых отходов как изолирующий материал в средней и верхней частях полигона, а твердые промышленные отходы III класса опасности могут размещаться вместе с твердыми бытовыми отходами с соблюдением условий размещения, направленных на предотвращение негативного воздействия отходов на окружающую среду (Методические указания для органов и учреждений санитарно-эпидемиологической службы по контролю за реализацией мероприятий, направленных на санитарную охрану окружающей среды от загрязнения твердыми и жидкими токсичными отходами промышленных предприятий, утвержденные Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР от 12 июля 1985 г. № 3912-85).

5.8. Твердые промышленные отходы III и IV класса опасности, при захоронении на полигоне, складировать на специальной карте послойно: каждый слой разравнивается и уплотняется согласно Санитарным правилам устройства и содержания полигонов для твердых бытовых отходов, утвержденным Заместителем Главного государственного санитарного врача СССР от 16 мая 1983 г. № 2811-83.

5.9. Захоронение твердых и пылевидных отходов II и III класса опасности, токсичные ингредиенты которых не растворяются в воде, может осуществляться на полигонах для твердых промышленных отходов – в котлованах.

Отсыпка отходов в котлован проводится с послойным уплотнением, при этом самый высокий уровень отходов в котлованах должен быть ниже планировочной отметки, прилегающей к территории котлованов, не менее чем на 2 метра.

При устройстве котлованов ширина прилегающей к котловану территории, на которой выполняются планировочные работы, должна быть не менее 8 метров. Захоронение возможно при условии использования грунта с коэффициентом фильтрации не более 10^{-6} м/сут.

5.10. Захоронение пылевидных отходов проводится в котлованах при условии проведения мероприятий, гарантирующих исключение разноса этих отходов ветром. Суточная рабочая площадь захоронения должна быть минимальной. После каждой загрузки в котлован пылевидных отходов они должны изолироваться слоем грунта толщиной не менее 20 см.

5.11. Твердые и пастообразные отходы II и III класса опасности, содержащие токсичные растворимые в воде вещества, подлежат захоронению в котлованах с изоляцией дна и боковых стенок уплотненным слоем глины толщиной 1 м и защитным экраном из полиэтиленовой пленки.

5.12. Засыпка котлованов проводится (по возможности) по принципу «от себя». При этом засыпанный участок котлована должен сразу покрываться уплотняющим слоем грунта, по которому будет проводиться подвоз отходов для заполнения остальной части котлована. Подвоз отходов по уплотненному слою грунта не должен его разрушать.

5.13. При захоронении отходов I класса опасности, которые имеют слаборастворимые токсичные вещества, должны быть приняты дополнительные меры, направленные на предотвращение их миграции в грунтовые и подземные воды, в частности:

5.13.1. обустройство стен и дна котлована мятой глиной слоем не менее 1 метра с обеспечением коэффициента фильтрации не более 10^{-13} м/сут.;

5.13.2. укладка на дне и закрепление стен котлована бетонными плитами с поливанием мест стыка битумом, гудроном или другими водонепроницаемыми материалами.

5.14. Захоронение водорастворимых отходов I класса опасности следует проводить в котлованах в стальных контейнерах или баллонах с толщиной стенки не менее 10 мм с двойным контролем на герметичность до и после их заполнения, которые размещают в бетонном коробе.

5.15. Заполненные отходами котлованы подлежат изоляции уплотненным слоем грунта толщиной 2 метра, и последующим водонепроницаемым покрытием из гудрона, быстротвердеющих смол.

5.16. Уплотнительные слои и водонепроницаемые покрытия должны выступать над территорией, прилегающей к котлованам. Водонепроницаемые покрытия должны выходить за габариты котлована на 2-2,5 м с каждой стороны и стыковаться с покрытиями соседних котлованов. Места стыков следует планировать и формировать таким образом, чтобы они способствовали сбору и отводу ливневых и талых вод с поверхности котлованов на специальную испарительную площадку.

5.17. Организация работ по оборудованию изолирующего покрытия, водоотводных каналов и открытия котлованов, способа их заполнения определяется в каждом конкретном случае отдельно и устанавливается

проектной документацией с учетом рельефа участка, гидрогеологических условий, наличия соответствующих механизмов.

5.18. Жидкие отходы до транспортировки на полигон подлежат обезвоживанию до пастообразной консистенции. Захоронение отходов в жидком состоянии запрещается.

5.19. Субъекты, в собственности или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, с целью определения и прогнозирования их влияния на окружающую среду, своевременного выявления негативных последствий, их предотвращения и устранения, обязаны осуществлять контроль состояния данных объектов и их воздействия на окружающую среду.

Лабораторный контроль качества почв, атмосферного воздуха, подземных и поверхностных вод в районе объекта размещения отходов осуществляется согласно графику и перечню измеряемых показателей (например, содержание сухого остатка, содержание хлоридов, содержание фенола и т.п.), согласованных республиканским органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере санитарного и эпидемиологического благополучия населения, но не реже двух раз в год.

VI. Заключительные положения

6.1. Субъекты, которые осуществляют операции в сфере обращения с отходами, обязаны:

6.1.1. иметь в наличии (в собственности, пользовании, аренде) соответствующую материально-техническую базу (производственные площади, помещения, оборудование);

6.1.2. провести предусмотренную пунктом 4 статьи 15 Закона Донецкой Народной Республики «Об отходах производства и потребления» инвентаризацию отходов производства и потребления, специально отведенных мест или объектов их размещения, по результатам которой составить и согласовать в установленном законодательством порядке отчет об инвентаризации отходов производства и потребления, специально отведенных мест или объектов их размещения, который должен содержать, в том числе разделы (данные):

1) технологический регламент (инструкцию, технические условия) для осуществления определенной операции в сфере обращения с отходами, с исчерпывающим изложением раздела «Требования безопасности» и обеспечивающий предотвращение загрязнения окружающей среды, а также содержащий меры (способы) ликвидации и устранения таких загрязнений, в случае их возникновения;

2) схему расположения на территории субъекта объектов накопления, хранения и захоронения отходов по их видам и классам опасности;

3) допустимое количество каждого вида отходов, сроки и условия их накопления, хранения, использования, утилизации, переработки, обработки, сортировки, обезвреживания, захоронения, транспортировки и передачи.

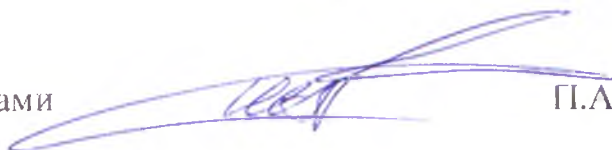
6.1.3. при осуществлении операций в сфере обращения с отходами соблюдать требования природоохранного законодательства, государственные санитарно-эпидемиологические нормы и правила, требования пожарной безопасности и охраны труда;

6.1.4. вести первичный текущий учет отходов, которые образуются, собираются, транспортируются, хранятся, обрабатываются, перерабатываются, используются, утилизируются, обезвреживаются и удаляются, подавать по ним статистическую отчетность в установленном законодательством порядке.

6.2. Передавать (в том числе продавать) отходы другим субъектам для их использования, утилизации, переработки, обработки, сортировки, обезвреживания, транспортировки или захоронения можно только в случае наличия у данных субъектов соответствующих разрешительных документов на обращение с отходами соответствующего вида и класса опасности.

6.3. Передача физическим лицам допускается только отходов IV–V класса опасности, с целью использования их при ведении домашнего или подсобного хозяйства (реализация отходов древесины в качестве дров или для обустройства территории и т.п.) по согласованию с республиканским органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере санитарного и эпидемического благополучия населения.

Заведующий сектором
обращения с отходами
и химическими веществами



П.А. Шатохин