

**ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА**

**СОВЕТ МИНИСТРОВ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 10 августа 2018 г. № 10-61**

**Об утверждении Временного порядка выдачи разрешений  
на проведение археологических разведок, раскопок, других земляных  
работ на территории объектов культурного наследия  
Донецкой Народной Республики**

В целях урегулирования вопросов, связанных с получением разрешения на проведение археологических разведок, раскопок, других земляных работ на территории объектов культурного наследия Донецкой Народной Республики, а также предупреждения нарушений в сфере охраны культурного наследия, на основании статьи 47 [Закона Донецкой Народной Республики от 25 декабря 2015 года № 98-IHC «О культуре»](https://dnr-online.ru/download/98-ins-o-kulture-prinyat-postanovleniem-narodnogo-soveta-25-12-2015-dejstvuyushhaya-redaktsiya-po-sostoyaniyu-na-18-09-2018-g/), статьи 35 [Закона Донецкой Народной Республики от 24 апреля 2015 года №35-IНС «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики»](https://dnr-online.ru/download/35-ihc-o-sisteme-organov-ispolnitelnoj-vlasti-donetskoj-narodnoj-respubliki-dejstvuyushhaya-redaktsiya-po-sostoyaniyu-na-30-11-2018g/) Совет Министров Донецкой Народной Республики

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Временный порядок выдачи разрешений на проведение археологических разведок, раскопок, других земляных работ на территории объектов культурного наследия Донецкой Народной Республики (прилагается).
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Председатель   
Совета Министр А.В. Захарченко

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 10 августа 2018 г. № 10-61

**ВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК**

выдачи разрешений на проведение археологических

разведок, раскопок, других земляных работ на территории

объектов культурного наследия Донецкой Народной Республики

1. Общие положения
   1. Временный порядок выдачи разрешений на проведение археологических разведок, раскопок, других земляных работ на территории объектов культурного наследия Донецкой Народной Республики (далее - Временный порядок) устанавливает процедуру выдачи разрешений исследователю объектов культурного наследия на проведение археологических разведок, раскопок на территории Донецкой Народной Республики, а также физическим лицам, физическим лицам-предпринимателям и юридическим лицам на проведение других земляных работ на территории объекта культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах объектов культурного наследия (далее - охранные зоны), в исторических ареалах населенных мест, исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой на территории Донецкой Народной Республики.
   2. В настоящем Временном порядке используются следующие термины:

археологическая разведка - полевое археологическое исследование, включающее выявление археологического объекта, его локализацию (картографирование), предварительное определение состояния культурного слоя при минимальном его разрушении (натурное визуальное обследование, минимальная шурфовка), уточнение данных о ранее известных объектах;

археологические раскопки - полевые исследования археологических объектов, включающие земляные работы, обеспечивающие максимальное выявление культурного слоя при минимально возможном его разрушении, сохранении и консервации его элементов, вербальной, графической и фотографической фиксации его структуры, положения отдельных элементов в слое и связей между ними;

культурный слой - слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы;

земляные работы - производство работ, связанных со вскрытием грунта на глубину более 30 сантиметров (за исключением пахотных работ), забивкой и погружением свай при возведении объектов и сооружений всех видов, подземных и наземных инженерных сетей, коммуникаций, а равно отсыпка грунтом на высоту более 50 сантиметров;

исследователь - ученый, научный сотрудник, имеющий соответствующее высшее профессиональное образование, практический опыт работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия, профессионального ведения полевых археологических исследований, составления научных отчетов и научных публикаций.

* 1. Археологические разведки, раскопки на территории Донецкой Народной Республики проводятся только при наличии разрешения на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой на территории Донецкой Народной Республики (приложение 1), которое выдается республиканским органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере культуры (далее - Уполномоченный орган).
  2. Другие земляные работы на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест проводятся только при наличии разрешения на проведение земляных работ на территории Донецкой Народной Республики (приложение 3), которое выдается отделами (управлениями) культуры администраций городов и районов Донецкой Народной Республики (далее - отделы (управления) культуры).
  3. Уполномоченный орган обеспечивает координацию проведения археологических разведок, раскопок на территории Донецкой Народной Республики и осуществляет контроль выполнения требований настоящего Временного порядка.
  4. Отделы (управления) культуры обеспечивают координацию проведения других земляных работ на территории объектов культурного наследия и осуществляют контроль выполнения требований настоящего Временного порядка.
  5. Археологические разведки, раскопки могут проводить исследователи, имеющие опыт проведения археологических работ, которые применяют научные методики раскрытия и фиксирования археологических объектов культурного наследия, гарантирующие возможность дальнейшего использования результатов исследований как полноценного источника информации об объектах культурного наследия.
  6. Другие земляные работы на территории объектов культурного наследия должны проводиться под контролем научных работников, перечень которых утверждает Уполномоченный орган.
  7. Запрещается передавать право на проведение указанных в разрешениях исследований или работ другому лицу.
  8. Иностранные граждане и лица без гражданства могут принимать участие в археологических разведках, раскопках в составе экспедиций, организованных государственными предприятиями, организациями или учреждениями Донецкой Народной Республики, профиль деятельности которых позволяет осуществлять соответствующие разведки, раскопки.
  9. Исследователь, на имя которого выдано разрешение на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, должен зарегистрировать его в отделе (управлении) культуры администрации соответствующего города или района Донецкой Народной Республики, на территории которого будут осуществляться работы, в течение 5 рабочих дней с момента выдачи разрешения.
  10. В случае утраты разрешений, указанных в пунктах 1.3 и 1.4 настоящего Временного порядка, заявитель при необходимости может повторно обратиться соответственно в Уполномоченный орган или отдел (управление) культуры для выдачи дубликата разрешения.
  11. Выдача разрешений, указанных в пунктах 1.3 и 1.4, равно как и выдача дубликатов, осуществляется на бесплатной основе.
  12. Выдача разрешений осуществляется на стандартных листах формата А4 с указанием реквизитов органа, выдавшего данное разрешение (название, адрес, контактный телефон, адрес электронной почты, идентификационный код).

1. Выдача разрешений на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой
2. Для получения разрешения на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, заявление по установленной форме (приложение 2) в Уполномоченный орган на бланке подает государственное предприятие, организация или учреждение, профиль деятельности которого позволяет осуществлять соответствующие разведки, раскопки и исследования.
3. В заявлении о выдаче разрешения указываются фамилия, имя и отчество исследователя (физического лица), данные паспорта; адрес места жительства, должность, ученое звание, научная степень; место проведения работ (город, район, поселок, село); характер и цель исследований, вид работ; в случае проведения раскопок - тип и вид археологического объекта, на котором планируется проведение раскопок, его хронологическая или культурная принадлежность; перечисляются документы, подтверждающие квалификацию исследователя. В случае, если планируется использование металлодетектора или какого-либо другого оборудования, указывается название оборудования и его серийный номер. Заявление подписывается руководителем и заверяется печатью государственного предприятия, организации или учреждения.
4. К заявлению о выдаче разрешения на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, прилагаются следующие документы:
5. заверенные в установленном порядке копии документа о государственной регистрации и устава (положения) государственного предприятия, организации или учреждения;
6. копия документа, удостоверяющего личность исследователя, на имя которого выдается разрешение, копия регистрационного номера учетной карточки налогоплательщика (для физических лиц, которые по своим религиозным или другим убеждениям отказываются от принятия регистрационного номера учетной карточки налогоплательщика, официально уведомили об этом соответствующие органы государственной власти и имеют отметку в паспорте - номер и серия паспорта или справка о наличии права осуществлять любые платежи по серии и номеру паспорта);
7. документы, подтверждающие квалификацию исследователя: копия диплома об образовании, заверенная руководителем государственного предприятия, организации или учреждения, подающего заявление, перечень научных отчетов по археологическим исследованиям, проведенным ранее самостоятельно, а при участии в исследованиях под руководством - рекомендация от руководителя полевых исследований (начальника экспедиции или отряда);
8. аргументированная научная или охранная необходимость проведения археологических разведок, раскопок или других исследований;
9. календарный план проведения исследований;
10. карта-схема с указанием места проведения исследований;
11. документ, подтверждающий согласование проведения археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой на землях государственной и муниципальной собственности, в том числе землях сельскохозяйственного назначения, - с администрацией соответствующего города или района, на территории которого расположен земельный участок, предполагаемый для проведения данных работ, а также документ, подтверждающий согласование проведения данных работ с Министерством агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики в случае проведения данных работ на землях сельскохозяйственного назначения государственной собственности;
12. копия разрешения Государственной инспекции Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики на снятие и перенесение почвенного покрова (плодородного слоя почвы) земельного участка в целях проведения археологических разведок, раскопок;
13. согласие собственника или пользователя земельного участка, на котором планируется проведение исследований (для физического лица - с указанием фамилии, имени, отчества собственника (пользователя), места его регистрации и места проживания, данных паспорта; для юридического лица - с указанием его наименования, адреса местонахождения, данных документа о государственной регистрации, фамилии, имени и отчества руководителя), содержащее сведения о земельном участке, на котором предполагается проведение исследований (кадастровый номер, площадь, место расположения);
14. копия документа, подтверждающего право собственности или право пользования земельным участком лица, давшего согласие на проведение исследований на указанном земельном участке;
15. акт обследования территории, на которой планируется проведение

исследований, на наличие взрывоопасных предметов, выданный

соответствующим подразделением Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики;

1. в случае проведения археологических разведок, раскопок на территории населенных пунктов - документ, подтверждающий согласование проведения работ с владельцами инженерных сетей и органом градостроительства и архитектуры администрации соответствующего города или района.
2. Заявление о выдаче разрешения и документы, указанные в пункте 2.3 настоящего Временного порядка, принимаются по описи (приложение 5), копия которой выдается заявителю с отметкой о дате принятия документов и подписью должностного лица Уполномоченного органа.
3. Разрешение на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, или отказ в его выдаче выдается в срок не позднее 30 календарных дней с даты поступления заявления о выдаче разрешения и документов, прилагаемых к заявлению. Срок выдачи разрешения может быть продлен до 15 календарных дней.
4. Разрешение на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, выдается на имя исследователя.
5. Разрешение на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, действительно в течение календарного года, в котором оно выдано.
6. Исследователь, получивший разрешение на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, несет персональную ответственность за качество проведенных работ.
7. После завершения археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, разрешение на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, подлежит возврату в Уполномоченный орган с кратким отчетом о результатах проведенных разведок, раскопок или других исследований в течение месяца со дня завершения работ.
8. Об утрате разрешения на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, исследователь обязан не позднее 2 календарных дней с момента утраты сообщить в Уполномоченный орган.
9. После завершения археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, исследователь обязан подготовить научный отчет, включающий полное описание исследованной части археологического объекта с графической фиксацией его элементов и фотоматериалами, в том числе фиксирующими полную консервацию раскопанного участка после завершения полевых работ. Научный отчет в течение года с момента завершения работ передается в ГУК «Донецкий республиканский краеведческий музей» на постоянное хранение.
10. Предметы и коллекции, найденные во время проведения археологических разведок, раскопок, передаются на постоянное хранение в профильные государственные учреждения, перечень которых определяет Уполномоченный орган.
11. Выдача разрешений на проведение земляных работ на территории объектов культурного наследия, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест
12. Разрешение на проведение земляных работ на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест выдается отделом (управлением) культуры по заявлению физического лица, физического лица- предпринимателя или юридического лица (далее - заявитель) (приложение 4). В заявлении о выдаче разрешения должно быть указано:
13. местонахождение и (или) название объекта охраняемой археологической территории, зоны охраны, исторического ареала населенного места;
14. аргументированная необходимость проведения работ;
15. вид работ, их объем и срок проведения;
16. для юридических лиц - фамилия, имя, отчество, должность, контактный телефон работника, который в соответствии со своими служебными обязанностями несет ответственность за проведение работ; для физических лиц, физических лиц-предпринимателей - фамилия, имя, отчество, при необходимости - должность, контактный телефон физического лица, которое несет ответственность за проведение работ.
17. К заявлению о выдаче разрешения на проведение земляных работ на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест прилагаются следующие документы:
18. для заявителя-юридического лица - заверенная в установленном порядке копия документа о государственной регистрации; для заявителя - физического лица-предпринимателя - копия документа о государственной регистрации, копия документа, удостоверяющего личность; для заявителя- физического лица - копия документа, удостоверяющего личность, копия регистрационного номера учетной карточки налогоплательщика (для физических лиц, которые по своим религиозным или другим убеждениям отказываются от принятия регистрационного номера учетной карточки налогоплательщика, официально уведомили об этом соответствующие органы государственной власти и имеют отметку в паспорте - номер и серия паспорта или справка о наличии права осуществлять любые платежи по серии и номеру паспорта);
19. копия устава (положения) предприятия, организации или учреждения, осуществляющего земляные работы, заверенная в установленном порядке;
20. схема с указанием места проведения работ;
21. копия разрешения Государственной инспекции Министерства агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики на снятие и перенесение почвенного покрова (плодородного слоя почвы) земельного участка в целях проведения земляных работ;
22. акт обследования территории, на которой планируется проведение земляных работ, на наличие взрывоопасных предметов, выданный соответствующим подразделением Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.
23. Заявление о выдаче разрешения на проведение земляных работ на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест и документы, указанные в пункте 3.2 настоящего Временного порядка, принимаются по описи (приложение 5), копия которой выдается заявителю с отметкой о дате принятия документов и подписью уполномоченного должностного лица отдела (управления) культуры.
24. Разрешение на проведение земляных работ на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест или отказ в его выдаче выдается в срок не позднее 30 календарных дней с дня поступления заявления о выдаче разрешения и документов, прилагаемых к заявлению. Срок выдачи разрешения может быть продлен до 15 календарных дней.
25. Разрешение на проведение земляных работ на территории объекта культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест действительно в течение срока их проведения, но не более одного года с момента выдачи.
26. В выдаче разрешения на проведение земляных работ на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест может быть отказано в случае:
27. подачи неполного перечня документов, предусмотренного пунктом 3.2 настоящего Временного порядка;
28. проведения заявленных земляных работ в опасной близости от объекта культурного наследия, что может повлечь за собой его повреждение, разрушение;
29. необоснованности проведения работ;
30. принятия комиссией Уполномоченного органа решения об отказе в согласовании по результатам рассмотрения ходатайства отдела (управления) культуры.
31. Отказ в выдаче разрешения на проведение земляных работ на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.
32. При рассмотрении заявлений о выдаче разрешений на проведение земляных работ в исторических ареалах населенных мест отдел (управление) культуры направляет не позднее 5 календарных дней в Уполномоченный орган ходатайство о согласовании выдачи такого разрешения. К ходатайству прилагаются копии документов, предоставленных заявителем. Разрешение на проведение земляных работ в исторических ареалах населенных мест выдается отделом (управлением) культуры после согласования с Уполномоченным органом.
33. После завершения земляных работ в течение 5 календарных дней разрешение на проведение земляных работ на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест подлежит возврату в отдел (управление) культуры.
34. Об утрате разрешения на проведение земляных работ на объектах культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест ответственный за проведение таких работ обязан не позднее 2 календарных дней с момента утраты сообщить в отдел (управление) культуры, выдавший данное разрешение.
35. После завершения земляных работ на территории объектов культурного наследия, охраняемой археологической территории, в охранных зонах, в исторических ареалах населенных мест заказчик работ обязан привести территорию в состояние, предшествующее началу проведения работ.
36. Для проведения земляных работ на участках с неисследованным археологическим культурным слоем или отдельными неисследованными объектами культурного наследия заказчик работ обязан обратиться на государственное предприятие, в организацию или учреждение, профиль деятельности которых позволяет осуществлять археологические разведки и раскопки, для проведения исследований на вышеуказанных участках и получения заключения о наличии или отсутствии археологических объектов.
37. Деятельность комиссии
38. Решение о выдаче разрешения на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, или мотивированный отказ в выдаче, решение о согласовании проведения других земляных работ в исторических ареалах населенных мест принимает комиссия, состав которой утверждается Уполномоченным органом (далее - Комиссия). В состав Комиссии могут входить должностные лица органов государственной власти, государственных учреждений, предприятий, организаций.
39. Общее количество членов Комиссии составляет не менее 7 человек.
40. Комиссия принимает решения на заседаниях, которые созываются председателем Комиссии по мере необходимости. Заседание Комиссии ведет председатель Комиссии, в случае его отсутствия - заместитель председателя Комиссии.

Л

1. Решение Комиссии принимается при наличии не менее /3 ее состава большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. В случае равного количества голосов решающим является голос председателя Комиссии.
2. Комиссия принимает решение о выдаче разрешения на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, или об отказе в его выдаче в срок не позднее 20 календарных дней с даты поступления в Уполномоченный орган заявления о выдаче разрешения и документов, прилагаемых к заявлению.
3. Комиссия рассматривает ходатайства отделов (управлений) культуры о согласовании выдачи разрешения на проведение земляных работ в исторических ареалах населенных мест и в срок не более 20 календарных дней со дня поступления ходатайства принимает решение.
4. Комиссия имеет право принять решение об отказе в выдаче разрешения в случае:
5. указания в заявлении объектов культурного наследия, на которые уже выдано разрешение другому исследователю (заявителю);
6. превышения объемов работ или невыполнения условий, определенных предыдущим разрешением;
7. проведения исследователем (заявителем) работ, которые не были указаны в предыдущем разрешении;
8. непредоставления или предоставления не в полном объеме исследователем (заявителем) отчета о работе, выполненной в соответствии с предыдущим разрешением;
9. отсутствия актов о передаче на хранение предметов и коллекций, а также полного отчета о проведенных ранее разведках, раскопках или других исследованиях;
10. нарушений исследователем (заявителем) требований настоящего Временного порядка;
11. наличия заключения отдела (управления) культуры и (или) экспертного заключения, выданного ГУК «Донецкий республиканский краеведческий музей», о нецелесообразности проведения разведок, раскопок или других исследований;
12. подачи неполного перечня документов, предусмотренного пунктами 2.3 и 3.2 настоящего Временного порядка.
13. Отказ в выдаче разрешения на проведение археологических разведок, раскопок, а также исследований остатков жизнедеятельности человека, которые содержатся или могут быть выявлены под земной поверхностью, под водой, может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.
14. Решение Комиссии является основанием для согласования Уполномоченным органом проведения земляных работ в исторических ареалах населенных мест, а также выдачи разрешения, предусмотренного пунктом 1.3 настоящего Временного порядка, или отказа в его выдаче.
15. В случае отказа в выдаче разрешения на основании подпунктов 4, 5, 8 пункта 4.7. настоящего Временного порядка при устранении замечаний, послуживших причиной отказа, заявитель может подать в Уполномоченный орган новое заявление о выдаче разрешения.
16. Ответственность за нарушение настоящего Временного порядка

5.1. Лица, которые осуществляют археологические разведки, раскопки, исследования, другие земляные работы на территории объектов культурного наследия Донецкой Народной Республики в нарушение настоящего Временного порядка, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Донецкой Народной Республики.

