

Утверждено:
Решением Собрания фракции
ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
«СВОБОДНЫЙ ДОНБАСС» в
Народном Совете
Донецкой Народной Республики
№ _____ от _____

ПОЛОЖЕНИЕ О ФРАКЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ «СВОБОДНЫЙ ДОНБАСС» В НАРОДНОМ СОВЕТЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Фракция ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ «СВОБОДНЫЙ ДОНБАСС» (далее – фракция) в Народном Совете Донецкой Народной Республики (далее – Народный Совет) является объединением депутатов – членов ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ «СВОБОДНЫЙ ДОНБАСС» (далее – ОД «СД»), избранных в составе списка кандидатов ОД «СД», который был допущен к распределению депутатских мандатов в Народном Совете.

1.1.1. Фракция организована для формирования и осуществления основных направлений и приоритетов деятельности Народного Совета, реализации программных задач ОД «СД», а также совместной деятельности депутатов – членов фракции и выражения ими единой позиции фракции на пленарных заседаниях и заседаниях Координационного комитета Народного Совета.

1.1.2. Фракция руководствуется в своей деятельности Законом Донецкой Народной Республики от 15 августа 2015 года № 70-ІНС «О статусе депутата Народного Совета Донецкой Народной Республики», Регламентом Народного Совета, Положением о фракциях Народного Совета Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Народного Совета Донецкой Народной Республики от 26 декабря 2014 года № І-52П-НС, Уставом и Программой ОД «СД», а также решениями его руководящих органов.

1.2. Фракция осуществляет свою деятельность на основании Конституции Донецкой Народной Республики, законов Донецкой Народной Республики, Положения о фракциях Народного Совета Донецкой Народной Республики, иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, Устава ОД «СД», настоящего Положения, а также актов (решений) руководящих органов фракции, принятых в установленном порядке.

1.3. Полное наименование фракции: ФРАКЦИЯ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ «СВОБОДНЫЙ ДОНБАСС» В НАРОДНОМ СОВЕТЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ. Сокращенное наименование

фракции: фракция ОД «СД».

2. ЗАДАЧИ ФРАКЦИИ

2.1. Задачами фракции ОД «СД» являются:

2.1.1. реализация депутатских полномочий в законотворческой и иной деятельности, в пределах своей компетенции исходя из интересов жителей Донецкой Народной Республики, единства целей и задач в решении вопросов социально-экономического развития Донецкой Народной Республики;

2.1.2. обеспечение распространения официальной информации о деятельности фракции через средства массовой информации;

2.1.3. реализация программ и уставных целей ОД «СД»;

2.1.4. участие в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления Донецкой Народной Республики;

2.1.5. выработка единой стратегии поведения и принятия решений в Народном Совете;

2.1.6. взаимодействие с органами государственной власти Донецкой Народной Республики, органами местного самоуправления Донецкой Народной Республики, органами Народного Совета по вопросам осуществления депутатских полномочий, исходя из интересов жителей Донецкой Народной Республики, единства целей и задач в решении вопросов социально-экономического развития Донецкой Народной Республики;

2.1.7. взаимодействие между другими фракциями Народного Совета, а также с комитетами, комиссиями, рабочими группами и аппаратом Народного Совета по вопросам осуществления законотворческой деятельности;

2.1.8. выработка совместных решений с руководителями других фракций путем проведения консультаций.

3. СОСТАВ И ПОЛНОМОЧИЯ ФРАКЦИИ

3.1. Фракция ОД «СД» избирает из своего состава руководителя фракции и заместителя (заместителей) руководителя фракции, а также вправе образовывать руководящий орган (руководящие органы).

3.2. Решения фракции ОД «СД» принимаются, как правило, открытым голосованием. Фракция может принять решение о проведении тайного голосования. Решения фракции принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Народного Совета, входящих во фракцию, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Регламентом Народного Совета Донецкой Народной Республики и настоящим Положением.

3.3. Фракция ОД «СД» обладает правами и обязанностями, установленными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, Регламентом Народного Совета Донецкой Народной Республики со дня регистрации в соответствии с настоящим Положением.

3.4. Фракция ОД «СД» имеет право:

3.4.1. вносить на рассмотрение Народного Совета и его органов вопросы и участвовать в их обсуждении;

3.4.2. предлагать в порядке, предусмотренном Регламентом Народного Совета Донецкой Народной Республики, кандидатуры на должности, избираемые (назначаемые) Народным Советом;

3.4.3. вносить предложения о проведении закрытого заседания Народного Совета;

3.4.4. вносить в Народный Совет вопросы об отстранении от должности лиц, избираемых (назначаемых) Народным Советом;

3.4.5. осуществлять предварительное рассмотрение проектов правовых актов, внесенных на рассмотрение Народного Совета;

3.4.6. вносить на рассмотрение Народного Совета проекты законов Донецкой Народной Республики, постановлений и решений Народного Совета, подготовленных в соответствии с Регламентом Народного Совета Донецкой Народной Республики;

3.4.7. распространять среди депутатов Народного Совета свои программы, предложения, обращения и другие материалы;

3.4.8. обращаться с запросами к государственным и иным органам, организациям и должностным лицам Донецкой Народной Республики в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики;

3.4.9. рассматривать по предложению депутатов Народного Совета, являющихся членами фракции, поступившие обращения граждан по вопросам их депутатской деятельности;

3.4.10. получать информацию, официально поступающую в Народный Совет Донецкой Народной Республики;

3.4.11. осуществлять контроль за участием членов фракции в заседаниях Народного Совета, комитетов и иных органов Народного Совета, а также в мероприятиях, проводимых по инициативе фракции;

3.4.12. выполнять иные полномочия в соответствии с законами Донецкой Народной Республики, Регламентом Народного Совета Донецкой Народной Республики и Положением о фракциях Народного Совета Донецкой Народной Республики.

3.5. Кроме прав, предусмотренных в п. 3.4 настоящего Положения также, фракция ОД «СД» имеет право на:

3.5.1. пропорциональную представленность в Счетной комиссии Народного Совета Донецкой Народной Республики.

3.5.2. пропорциональную представленность в комитетах Народного Совета Донецкой Народной Республики.

3.5.3. пропорциональную представленность во временных комиссиях Народного Совета.

3.6. Фракция ОД «СД» проводит свои заседания открыто и гласно. По решению фракции в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики может быть проведено закрытое заседание.

3.7. Члены фракции ОД «СД» имеют равные права свободно высказывать свое мнение, замечания, предложения по всем обсуждаемым вопросам на заседаниях фракции. Фракция может принять решение о свободном либо солидарном голосовании своих членов по тому или иному вопросу, внесенному на рассмотрение Народного Совета Донецкой Народной Республики, о необходимости голосования «за» или «против», или о необходимости воздержаться.

4. РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ ФРАКЦИИ

4.1. Общее собрание депутатской фракции ОД «СД» (далее - Собрание):

4.1.1. Определяет стратегию и тактику деятельности фракции ОД «СД» по вопросам законотворческой деятельности в соответствии с решениями руководящих органов ОД «СД» по выполнению Программы ОД «СД», а также по иным вопросам деятельности;

4.1.2. Утверждает Положение о фракции, а также план работы фракции, включая законопроектную деятельность;

4.1.3. Заслушивает отчеты руководителя фракции и его заместителя по направлениям работы, а также отчеты членов фракции, представляющих фракцию в комитетах и комиссиях Народного Совета, о выполнении данных им поручений и по вопросам законопроектной работы;

4.1.4. Избирает руководителя фракции, заместителя руководителя фракции;

4.1.5. Определяет согласованную позицию фракции по вопросам законопроектной работы и порядке голосования на пленарных заседаниях Народного Совета;

4.1.6. Устанавливает численность и персональный состав избираемых членов Совета фракции;

4.1.7. Выдвигает кандидатуры для избрания на руководящие должности (руководители комитетов, комиссий) в Народном Совете;

4.1.8. Вносит в соответствии с Регламентом Народного Совета предложения по ротации руководителей комитетов и комиссий Народного Совета, избранных от фракции, в случае добровольного выхода из фракции, или в случае, если Собрание фракции признает неудовлетворительной работу выдвинутого ею депутата на должность руководителя комитета или комиссии;

4.1.9. Принимает решение о делегировании Совету фракции части полномочий, за исключением тех из них, которые отнесены к исключительной компетенции Собрания фракции;

4.1.10. Досрочно прекращает полномочия руководителя фракции, его заместителей;

4.1.11. Принимает решения по иным вопросам деятельности фракции и депутатов, входящих в ее состав;

4.1.12. К исключительной компетенции Собрания фракции относится:

- избрание и досрочное прекращение полномочий руководителя фракции, его заместителей и Совета фракции;
- принятие решений о порядке голосования в Народном Совете;
- 4.1.13. Собрание фракции правомочно принимать решения при наличии кворума в 2/3 (две третьих) от общего числа членов фракции;
- 4.1.14. Решения Собрания фракции принимаются большинством от общего числа членов фракции;
- 4.1.15. Заседания Собрания фракции проводятся в соответствии с планом работы, но не реже двух раз в месяц;
- 4.1.16. Заседания Собрания фракции могут проводиться как во время сессии, так и в период между сессиями; по решению Собрания фракции могут проводиться выездные заседания;
- 4.1.17. Внеочередное Собрание фракции созывается руководителем фракции;
- 4.1.18. Собрание фракции проводится под председательством руководителя фракции, а в его отсутствие - заместителем по поручению руководителя фракции;
- 4.1.19. Работа Собрания фракции протоколируется.

4.1. Совет фракции ОД «СД»:

- 4.2.1. По решению Собрания фракции может быть создан Совет фракции ОД «СД».
- 4.2.2. В Совет фракции ОД «СД» входят по должности руководитель фракции, его заместитель (заместители), а также члены фракции.
- 4.2.3. Количественный состав членов Совета фракции ОД «СД» утверждается Собранием фракции по предложению руководителя фракции.
- 4.2.4. Совет фракции ОД «СД»:
 - принимает решения по оперативным вопросам деятельности фракции;
 - планирует и организует работу заседания Собрания фракции;
 - рассматривает вопросы деятельности фракции в период между Собраниями фракции, в том числе и по заявлениям членов фракции, и принимает по ним решения, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции Собрания фракции;
 - информирует очередное Собрание фракции о рассмотренных в указанный период вопросах и принятых по ним решениях;
 - рассматривает вопросы, связанные с согласованием позиций членов фракции по вопросам деятельности фракции и вносит предложения для подготовки проектов решений Собрания фракции;
 - оказывает руководителю фракции помощь (в том числе: консультационную, аналитическую; разрабатывает рекомендации по вопросам деятельности фракции) по подготовке и проведению заседания Собрания фракции;
 - формирует проект повестки дня заседания Собрания фракции, с учетом поступивших от членов фракции предложений.

4.2.5. Совет фракции правомочен принимать решения, если в его работе участвует более половины его членов. Решения Совета принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета и являются обязательными для исполнения.

4.2.6. Заседания Совета фракции проводятся по мере необходимости.

4.2.7. Место и время проведения заседания Совета фракции определяются руководителем фракции.

4.3. Руководитель фракции ОД «СД»:

4.3.1. Избирается на первом (организационном) Собрании из числа членов фракции, являющихся членами Общественного движения, на срок деятельности Народного Совета.

4.3.2. Представляет на пленарных заседаниях Народного Совета согласованную позицию фракции по законотворческой деятельности.

4.3.3. Выступает от имени фракции во взаимоотношениях с комитетами, комиссиями, рабочими группами и Координационным комитетом Народного Совета, исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными движениями, их региональными отделениями, должностными лицами, средствами массовой информации.

4.3.4. Выступает с официальными заявлениями, выражающими согласованную позицию фракции, при проведении консультаций и совещаний, а также во время пленарных заседаний Народного Совета.

4.3.5. Выступает в СМИ с официальными заявлениями и обращениями, выражающими согласованную позицию фракции.

4.3.6. Распределяет обязанности между заместителем и членами фракции.

4.3.7. Председательствует на заседаниях Собрания фракции, Совета фракции, подписывает протоколы заседаний.

4.3.8. Дает поручения членам фракции.

4.3.9. Организует единую систему работы с обращениями граждан и юридических лиц, с иной корреспонденцией, поступающей в адрес фракции.

4.3.10. Имеет право подписи документов от имени фракции;

4.3.11. Приглашает для выступления на заседаниях Собрания фракции должностных лиц, представителей общественно-политических организаций, руководителей депутатских фракций, экспертов и др.

4.3.12. Выполняет другие полномочия, связанные с деятельностью фракции.

4.3.13. Вправе передать на основании письменного распоряжения заместителю часть своих полномочий, в том числе право подписи документов, исходящих из фракции.

4.4. Полномочия руководителя фракции могут быть прекращены досрочно путем проведения открытого или тайного голосования большинством голосов от общего числа членов фракции. Вопрос о досрочном прекращении полномочий руководителя фракции может быть

инициирован согласно письменному заявлению не менее, чем 1/3 (одной трети) членов фракции.

4.5. Обязанности руководителя фракции во время его отсутствия исполняются по письменному распоряжению его заместителем, в том числе:

4.5.1. по поручению руководителя фракции проведение консультаций с представителями органов государственной власти, представителями других фракций в Народном Совете по вопросам законотворческой деятельности и иным вопросам деятельности фракции;

4.5.2. по поручению руководителя фракции выступает в средствах массовой информации с заявлениями о позиции фракции по актуальным общественно-политическим и социально-экономическим вопросам и законодательной деятельности;

4.5.3. осуществляет иную деятельность в соответствии с распределением обязанностей;

4.6. Полномочия заместителя прекращаются путем их добровольного сложения или по решению Собрания фракции с учетом рекомендаций руководителя фракции.

5. УЧАСТИЕ ФРАКЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДНОГО СОВЕТА

5.1. На пленарных заседаниях Народного Совета члены фракции обеспечивают проведение согласованной позиции во время обсуждения и голосования по всем вопросам, находящимся в ведении Народного Совета.

5.2. Руководитель фракции наделяется полномочиями для выступления от фракции по вопросам, обсуждаемым Координационным комитетом и Народным Советом.

5.3. Руководитель фракции, осуществляя деятельность в качестве члена Координационного комитета Народного Совета от имени фракции, обязан руководствоваться действующим законодательством, а также решением фракции и отстаивать ее позицию.

5.4. В деятельности постоянных комитетов Народного Совета и иных его рабочих органов члены фракции проводят согласованную политику и отстаивают согласованные позиции, одобренные Собранием фракции.

5.5. По текущим принципиальным законотворческим вопросам на заседаниях фракции может быть принято решение о проведении обязательного солидарного голосования.

6. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ ФРАКЦИИ

6.1. Членами фракции являются депутаты, избранные по списку ОД «СД».

6.2. Член фракции обязан:

6.2.1. участвовать в работе Собрания фракции;

6.2.2. соблюдать требования настоящего Положения;

6.2.3. принимать участие в мероприятиях, проводимых фракцией;

- 6.2.4. выполнять решения фракции;
- 6.2.5. выполнять распоряжения руководителя фракции и его заместителя, отданные (принятые) в пределах их компетенции;
- 6.2.6. информировать фракцию о своей работе в постоянных комитетах и иных рабочих органах Народного Совета.
- 6.3. Член фракции имеет право:
 - 6.3.1. предлагать кандидатуры, в том числе и свою кандидатуру на руководящие должности в Народном Совете и фракции;
 - 6.3.2. принимать участие в мероприятиях, проводимых фракцией или с ее участием, а также в обсуждении всех вопросов, касающихся деятельности фракции;
 - 6.3.3. вносить на рассмотрение фракции проекты заявлений, постановлений, законов и иных документов;
 - 6.3.4. публично выступать от имени фракции только по решениям фракции, в ином случае его выступление должно рассматриваться как особое мнение или личная позиция;
 - 6.3.5. вносить на рассмотрение фракции предложения по формированию повестки дня заседания Собрания фракции, Совета фракции;
 - 6.3.6. выйти из состава фракции на основании письменного заявления.

7. ПОРЯДОК ПРИЕМА ВО ФРАКЦИЮ И ВЫВЕДЕНИЯ ИЗ ЕЕ СОСТАВА

- 7.1. Решение о приеме депутата в члены фракции принимается на основании заявления депутата о вхождении в состав фракции.
- 7.2. Основаниями для рассмотрения вопроса о выведении депутата из состава фракции являются:
 - 7.2.1. Личное заявление депутата;
 - 7.2.2. Решение Собрания фракции о систематическом (более двух раз) невыполнении депутатом решений фракции;
 - 7.2.3. Постановление Народного Совета;
- 7.3. При изменении численного состава фракции, в соответствии с ее решениями, вносятся изменения в списочный состав фракции.

8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 8.1. Вопросы деятельности фракции, не регламентированные настоящим Положением, регулируются нормативными правовыми актами Народного Совета.
- 8.2. Настоящее Положение вступает в силу с момента его принятия и действует до завершения деятельности фракции.