**

ДонецкАЯ НароднАЯ РеспубликА

**ЗАКОН**

**О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Принят Постановлением Народного Совета 3 апреля 2015 года**

*(С изменениями, внесенными Законами*

[*от 30.04.2016 № 127-IНС*](http://npa.dnronline.su/2016-05-17/127-ins-o-gosudarstvennoj-operativno-spasatelnoj-sluzhbe-prinyat-postanovleniem-narodnogo-soveta-30-04-2016g-razmeshhen-17-05-2016g.html)*,*

[*от 12.03.2020 № 108-IIНС*](http://npa.dnronline.su/2020-03-16/108-iihc-o-vnesenii-izmenenij-v-nekotorye-zakony-donetskoj-narodnoj-respubliki-v-chasti-privedeniya-ih-polozhenij-v-sootvetstvie-s-zakonom-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-pravitelstve-donetskoj-narodn.htmlbliki-o-2/)*,*

*[от 11.09.2020 № 187-IIНС](http://npa.dnronline.su/2020-09-11/187-iins-o-vnesenii-izmenenij-v-nekotorye-zakony-donetskoj-narodnoj-respubliki-i-o-poryadke-primeneniya-dokumentov-oformlennyh-i-ili-soderzhashhih-svedeniya-na-ukrainskom-yazyke.htmlainskom-ya/))*

Настоящим Законом в соответствии с Конституцией Донецкой Народной Республики определяются правовые и организационные основы системы государственной службы Донецкой Народной Республики, в том числе системы управления государственной службой Донецкой Народной Республики.

Глава 1. **Общие положения**

Статья 1.**Государственная служба Донецкой Народной Республики**

1. Государственная служба Донецкой Народной Республики (далее – государственная служба) – профессиональная служебная деятельность граждан Донецкой Народной Республики (далее – граждане) по обеспечению исполнения полномочий:

- Донецкой Народной Республики;

- органов государственной власти Донецкой Народной Республики
(далее – государственные органы);

- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Донецкой Народной Республики, законами Донецкой Народной Республики для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (далее – лица, замещающие государственные должности Донецкой Народной Республики).

2. Деятельность лиц, замещающих государственные должности Донецкой Народной Республики, настоящим Законом не регулируется.

Статья 2. **Система государственной службы**

1. Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:

- государственная гражданская служба;

- военная служба;

- правоохранительная служба;

- государственная оперативно-спасательная служба.

[*(Пункт 1 статьи 2 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-IНС)*](http://npa.dnronline.su/2016-05-17/127-ins-o-gosudarstvennoj-operativno-spasatelnoj-sluzhbe-prinyat-postanovleniem-narodnogo-soveta-30-04-2016g-razmeshhen-17-05-2016g.html)

2. Другие виды государственной службы устанавливаются путем внесения изменений и дополнений в настоящий Закон.

Статья 3. **Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы**

1. Основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются:

- единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти;

- законность;

- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;

- равный доступ граждан к государственной службе;

- единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;

- взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;

- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;

- профессионализм и компетентность государственных служащих;

- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

2. Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается законами о видах государственной службы. Указанными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности.

Статья 4.**Государственная служба**

Государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Донецкой Народной Республики, а также полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Донецкой Народной Республики.

Статья 5.**Государственная гражданская служба**

Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Донецкой Народной Республики.

Статья 6.**Военная служба**

Военная служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных законами и (или) нормативными правовыми актами Главы Донецкой Народной Республики, в Вооруженных Силах Донецкой Народной Республики, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Статья 7.**Правоохранительная служба**

Правоохранительная служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Статья 7-1. **Государственная оперативно-спасательная служба**

Государственная оперативно-спасательная служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях Государственной оперативно-спасательной службы в государственных органах, организациях и учебных заведениях, осуществляющих функции в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

[*(Статья 7-1 введена Законом от 30.04.2016 № 127-IНС)*](http://npa.dnronline.su/2016-05-17/127-ins-o-gosudarstvennoj-operativno-spasatelnoj-sluzhbe-prinyat-postanovleniem-narodnogo-soveta-30-04-2016g-razmeshhen-17-05-2016g.html)

Статья 8.**Должности государственной службы**

1. Должности государственной службы учреждаются законом или иным нормативным правовым актом Донецкой Народной Республики.

2. Должности государственной службы подразделяются на:

- должности государственной гражданской службы;

- воинские должности;

- должности правоохранительной службы;

- должности государственной оперативно-спасательной службы.

[*(Пункт 2 статьи 8 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-IНС)*](http://npa.dnronline.su/2016-05-17/127-ins-o-gosudarstvennoj-operativno-spasatelnoj-sluzhbe-prinyat-postanovleniem-narodnogo-soveta-30-04-2016g-razmeshhen-17-05-2016g.html)

3. В государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов.

4. Должности государственной службы распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с законами о видах государственной службы.

Соотношение должностей государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы, государственной оперативно-спасательной службы определяется указом Главы Донецкой Народной Республики.

[*(Пункт 4 статьи 8 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-IНС)*](http://npa.dnronline.su/2016-05-17/127-ins-o-gosudarstvennoj-operativno-spasatelnoj-sluzhbe-prinyat-postanovleniem-narodnogo-soveta-30-04-2016g-razmeshhen-17-05-2016g.html)

5. Квалификационные требования к лицам для замещения должностей государственной службы устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

6. В государственном органе могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной службы. Трудовая деятельность работников, замещающих такие должности, регулируется законодательством Донецкой Народной Республики о труде.

Статья 9 **Реестры должностей государственной службы**

1. Реестр должностей государственной службы образуют:

- перечни должностей государственной гражданской службы;

- перечни типовых воинских должностей;

- перечни типовых должностей правоохранительной службы;

- перечни типовых должностей государственной оперативно-спасательной службы.

[*(Пункт 1 статьи 9 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-IНС)*](http://npa.dnronline.su/2016-05-17/127-ins-o-gosudarstvennoj-operativno-spasatelnoj-sluzhbe-prinyat-postanovleniem-narodnogo-soveta-30-04-2016g-razmeshhen-17-05-2016g.html)

2. Перечни, указанные в пункте 1 настоящей статьи, утверждаютсяГлавой Донецкой Народной Республики.

Статья 10.**Государственные служащие**

1. Государственный служащий – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств государственного бюджета.

2. Нанимателем государственного служащего является Донецкая Народная Республика.

3. Правовое положение (статус) государственного служащего, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливается соответствующим законом о виде государственной службы.

Глава 2. **Общие условия государственной службы**

Статья 11. **Формирование кадрового состава государственной службы**

1. Формирование кадрового состава государственной службы обеспечивается:

- созданием государственного кадрового резерва, кадрового резерва в государственном органе, а также эффективным использованием указанных кадровых резервов;

- развитием профессиональных качеств государственных служащих;

- оценкой результатов профессиональной служебной деятельности государственных служащих в ходе проведения аттестации или сдачи квалификационного экзамена;

- созданием возможностей для должностного (служебного) роста государственных служащих;

- использованием современных кадровых технологий;

- применением образовательных программ, государственных образовательных стандартов;

- ротацией государственных служащих.

2. Законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики устанавливаются порядок поступления на государственную службу и замещения вакантных должностей государственной службы на конкурсной основе, условия формирования конкурсных комиссий, правила опубликования информации о конкурсах в средствах массовой информации, а также предусматривается другой порядок поступления на государственную службу и замещения вакантных должностей государственной службы.

3. Подготовка граждан для прохождения государственной службы осуществляется в формах, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

4. Дополнительное профессиональное образование государственных служащих осуществляются в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

5. Законами о видах государственной службы могут быть установлены особенности ротации государственных служащих, учитывающие специфику прохождения государственной службы соответствующего вида.

Статья 12. **Поступление на государственную службу, ее прохождение и прекращение**

1. На государственную службу по контракту вправе поступать дееспособные лица, достигшие 18 летнего или иного возраста, установленного законом о виде государственной службы для прохождения государственной службы данного вида, владеющие государственным языком Донецкой Народной Республики, знающие основные положения закона о виде государственной службы. Кроме того, законами или иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики могут быть установлены дополнительные требования или исключения, в соответствии с которыми может осуществляться поступление на государственную службу по контракту.

[*(Часть 1 статьи 12 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 11.09.2020 № 187-IIНС)*](http://npa.dnronline.su/2020-09-11/187-iins-o-vnesenii-izmenenij-v-nekotorye-zakony-donetskoj-narodnoj-respubliki-i-o-poryadke-primeneniya-dokumentov-oformlennyh-i-ili-soderzhashhih-svedeniya-na-ukrainskom-yazyke.htmlainskom-ya/)

2. Условия контрактов, порядок их заключения, а также основания и порядок прекращения их действия устанавливаются в соответствии с законом о виде государственной службы.

3. В соответствии с законом о виде государственной службы контракт может заключаться с гражданином:

- на неопределенный срок;

- на определенный срок;

- на срок обучения в профессиональной образовательной организации (учреждении) или образовательной организации (учреждении) высшего образования и на определенный срок государственной службы после его окончания.

4. Законом о виде государственной службы определяется предельный возраст пребывания на государственной службе данного вида.

5. Прохождение государственной службы включает в себя назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестацию или квалификационный экзамен, а также другие обстоятельства (события) в соответствии с настоящим Законом, законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

6. Основания прекращения государственной службы, в том числе основания увольнения в запас или в отставку государственного служащего, устанавливаются законами о видах государственной службы.

Статья 13. **Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания**

1. В соответствии с законами о видах государственной службы, гражданам, проходящим государственную службу, присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания.

2. Общими условиями присвоения, сохранения классных чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий являются:

- последовательное присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания по прошествии установленного времени пребывания в определенном классном чине, дипломатическом ранге, воинском и специальном звании после их присвоения впервые;

- присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания государственному служащему в соответствии с замещаемой должностью государственной службы;

- досрочное присвоение в качестве меры поощрения классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания либо присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания на одну ступень выше классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, предусмотренных для замещаемой должности государственной службы, в соответствии с законами о видах государственной службы;

- сохранение присвоенного классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания при освобождении от замещаемой должности государственной службы или увольнении с государственной службы.

Лишение присвоенного классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания возможно исключительно по решению суда.

3. При переводе государственного служащего с государственной службы одного вида на государственную службу другого вида, ранее присвоенный классный чин, дипломатический ранг, воинское и специальное звание, а также период пребывания в соответствующем классном чине, дипломатическом ранге, воинском и специальном звании учитывается при присвоении классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания по новому виду государственной службы в соответствии с законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

4. Соотношение классных чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий устанавливается указом Главы Донецкой Народной Республики.

5. Классные чины государственной гражданской службы Донецкой Народной Республики присваиваются с учетом положений настоящей статьи в установленном порядке, согласно нормативным правовым актам Донецкой Народной Республики.

Статья 14. **Стаж (общая продолжительность) государственной службы. Персональные данные государственных служащих**

1. Стаж (общая продолжительность) государственной службы определяется в соответствии с законами о видах государственной службы, о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших государственную службу в Донецкой Народной Республике.

2. В стаж (общую продолжительность) государственной службы одного вида в соответствии с законами о видах государственной службы, о государственном пенсионном обеспечении граждан, проходивших государственную службу в Донецкой Народной Республике, включаются продолжительность государственной службы других видов, а также периоды замещения государственных должностей Донецкой Народной Республики, выборных муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе, и муниципальных должностей муниципальной службы.

3. Персональные данные государственных служащих, сведения об их профессиональной служебной деятельности и о стаже (об общей продолжительности) государственной службы вносятся в личные дела и документы учета государственных служащих. Ведение и хранение указанных дел и документов осуществляются в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

4. Форма и порядок ведения, учета и хранения документов, подтверждающих профессиональную служебную деятельность государственных служащих, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

5. Персональные данные, внесенные в личные дела и документы учета государственных служащих, являются информацией, доступ к которой ограничен в соответствии с законами. В отношении указанных персональных данных устанавливается обязанность соблюдать их конфиденциальность и обеспечивать их безопасность при обработке. В случаях, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, указанные персональные данные относятся к сведениям, составляющим государственную тайну.

Статья 15. **Реестры государственных служащих**

1. В государственных органах ведутся, в том числе на электронных носителях, реестры государственных служащих, которые формируются на основе персональных данных государственных служащих.

2. Сведения, внесенные в реестр государственных служащих в государственном органе, в случаях, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, относятся к сведениям, составляющим государственную тайну, а в иных случаях к сведениям конфиденциального характера.

Глава 3.**Система управления государственной службой**

Статья 16. **Управление государственной службой**

Система управления государственной службой создается на Республиканском уровне в целях координации деятельности государственных органов при решении вопросов поступления на государственную службу, формирования кадрового резерва, прохождения и прекращения государственной службы, использования кадрового резерва для замещения должностей государственной службы, профессионального образования и дополнительного профессионального образования государственных служащих, проведения ротации государственных служащих, а также в целях осуществления вневедомственного контроля за соблюдением в государственных органах законов и иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики.

Статья 17. **Кадровый резерв для замещения должностей государственной службы**

Для замещения должностей государственной службы создаются государственный кадровый резерв и кадровый резерв в государственном органе.

Статья 18.**Финансирование государственной службы и программы ее реформирования и развития**

1. Финансирование государственной службы и государственной гражданской службы осуществляется за счет средств государственного бюджета в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

2. Совершенствование системы государственной службы осуществляется путем реализации государственных и целевых программ реформирования и развития государственной службы.

Статья 19. **Прохождение военной службы по контракту иностранными гражданами в Донецкой Народной Республике**

В Донецкой Народной Республике соответствии с законодательством предусматривается возможность поступления иностранных граждан на военную службу по контракту и прохождение ими военной службы.

На вышеуказанных граждан распространяются положения настоящего Закона, определяющие правовые основы государственной службы в Донецкой Народной Республике.

Глава 4.**Вступление в силу настоящего Закона**

Статья 20. **Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Определение правоохранительной службы как вида государственной службы, содержащееся в статье 7 настоящего Закона, применяется со дня вступления в силу закона Донецкой Народной Республики об этом виде службы.

Определение Государственной оперативно-спасательной службы как вида государственной службы, содержащееся в статье 7–1 настоящего Закона, применяется со дня вступления в силу закона Донецкой Народной Республики об этом виде службы.

[*(Пункт 1 статьи 20 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-IНС)*](http://npa.dnronline.su/2016-05-17/127-ins-o-gosudarstvennoj-operativno-spasatelnoj-sluzhbe-prinyat-postanovleniem-narodnogo-soveta-30-04-2016g-razmeshhen-17-05-2016g.html)

Глава 5.**Заключительные и переходные положения**

1. До принятия законодательства, регулирующего приобретение и лишение гражданства Донецкой Народной Республики, в понимании настоящего Закона гражданами Донецкой Народной Республики являются дееспособные лица, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Донецкой Народной Республики, официально пребывающие на территории Донецкой Народной Республики.

[*(Часть 1 главы 5 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 11.09.2020 № 187-IIНС)*](http://npa.dnronline.su/2020-09-11/187-iins-o-vnesenii-izmenenij-v-nekotorye-zakony-donetskoj-narodnoj-respubliki-i-o-poryadke-primeneniya-dokumentov-oformlennyh-i-ili-soderzhashhih-svedeniya-na-ukrainskom-yazyke.htmlainskom-ya/)

2. Определить, что должности государственных служащих, должностных лиц и служащих военной службы и правоохранительных органов, присвоенные до вступления в силу настоящего Закона, приравниваются к соответствующим видам (группам) и категориям, установленным настоящим Законом, законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

3. Правительству Донецкой Народной Республики в течение шести месяцев со дня опубликования настоящего Закона:

1) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

2) принять нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Законом;

3) обеспечить пересмотр и приведение министерствами и другими центральными органами исполнительной власти их нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом.

[*(Часть 3 Главы 5 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 12.03.2020 № 108-IIНС)*](http://npa.dnronline.su/2020-03-16/108-iihc-o-vnesenii-izmenenij-v-nekotorye-zakony-donetskoj-narodnoj-respubliki-v-chasti-privedeniya-ih-polozhenij-v-sootvetstvie-s-zakonom-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-pravitelstve-donetskoj-narodn.htmlbliki-o-2/)

Глава

Донецкой Народной Республики А.В. Захарченко

г. Донецк

20 апреля 2015 года

№ 32-IНС