



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
ЗАКОН

**О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Принят Постановлением Народного Совета 3 апреля 2015 года

(С изменениями, внесенными Законами

[от 30.04.2016 № 127-ИНС,](#)

[от 12.03.2020 № 108-ИНС,](#)

[от 11.09.2020 № 187-ИНС,](#)

[от 24.09.2020 № 202-ИНС,](#)

[от 20.11.2020 № 216-ИНС,](#)

[от 04.06.2021 № 288-ИНС\)](#)

Настоящим Законом в соответствии с Конституцией Донецкой Народной Республики определяются правовые и организационные основы системы государственной службы Донецкой Народной Республики, в том числе системы управления государственной службой Донецкой Народной Республики.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Государственная служба Донецкой Народной Республики

1. Государственная служба Донецкой Народной Республики (далее – государственная служба) – профессиональная служебная деятельность граждан Донецкой Народной Республики (далее – граждане) по обеспечению исполнения полномочий:

- Донецкой Народной Республики;

- органов государственной власти Донецкой Народной Республики (далее – государственные органы);

- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Донецкой Народной Республики, законами Донецкой Народной Республики для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (далее – лица, замещающие государственные должности Донецкой Народной Республики).

2. Деятельность лиц, замещающих государственные должности Донецкой Народной Республики, настоящим Законом не регулируется.

Статья 2. Система государственной службы

1. Система государственной службы включает в себя:

- государственную гражданскую службу;
- военную службу;
- государственную службу иных видов.

(Часть 1 статьи 2 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом [от 30.04.2016 № 127-ІНС](#), изложена в новой редакции в соответствии с Законом [от 24.09.2020 № 202-ІНС](#))

2. Государственная гражданская служба, военная служба и государственная служба иных видов, которые устанавливаются законами Донецкой Народной Республики, являются видами государственной службы.

[\(Часть 2 статьи 2 изложена в новой редакции в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ІНС\)](#)

Статья 3. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы

1. Основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются:

- единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти;

- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;
- взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

2. Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается законами о видах государственной службы. Указанными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности.

Статья 4. Государственная служба

Государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Донецкой Народной Республики, а также полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Донецкой Народной Республики.

Статья 5. Государственная гражданская служба

Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Донецкой Народной Республики.

Статья 6. Военная служба

Военная служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных законами и (или) нормативными правовыми актами Главы Донецкой Народной Республики, в Вооруженных Силах Донецкой Народной Республики, других воинских формированиях и органах, специальных формированиях, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

[\(Статья 6 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 20.11.2020 № 216-ІІНС\)](#)

[\(Статья 7 утратила силу в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ІІНС\)](#)

(Статья 7-1 введена Законом [от 30.04.2016 № 127-ІІНС](#), утратила силу в соответствии с Законом [от 24.09.2020 № 202-ІІНС](#))

Статья 8. Должности государственной службы

1. Должности государственной службы учреждаются законом или иным нормативным правовым актом Донецкой Народной Республики.

2. Должности государственной службы подразделяются на:

- должности государственной гражданской службы;
- воинские должности;
- должности государственной службы иных видов.

(Абзац четвертый части 2 статьи 8 изложен в новой редакции в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ПНС)

(Абзац пятый части 2 статьи 8 утратил силу в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ПНС)

(Пункт 2 статьи 8 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-ПНС)

3. В государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов.

4. Должности государственной службы распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с законами о видах государственной службы.

(Абзац второй части 4 статьи 8 утратил силу в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ПНС)

(Пункт 4 статьи 8 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-ПНС)

5. Квалификационные требования к лицам для замещения должностей государственной службы устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

6. В государственном органе могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной службы. Трудовая деятельность работников, замещающих такие должности, регулируется законодательством Донецкой Народной Республики о труде.

Статья 9 Реестры должностей государственной службы

1. Реестр должностей государственной службы образуют:

- перечни должностей государственной гражданской службы;
- перечни типовых воинских должностей;
- перечни типовых должностей государственной службы иных видов.

(Абзац четвертый части 1 статьи 9 изложен в новой редакции в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ПНС)

(Абзац пятый части 1 статьи 9 изложен в новой редакции в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ПНС)

(Пункт 1 статьи 9 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-ПНС)

2. Перечни, указанные в пункте 1 настоящей статьи, утверждаются Главой Донецкой Народной Республики.

Статья 10. Государственные служащие

1. Государственный служащий – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики.

(Часть 1 статьи 10 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 04.06.2021 № 288-ПНС)

2. Нанимателем государственного служащего является Донецкая Народная Республика.

3. Правовое положение (статус) государственного служащего, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливается соответствующим законом о виде государственной службы.

Глава 2. Общие условия государственной службы

Статья 11. Формирование кадрового состава государственной службы

1. Формирование кадрового состава государственной службы обеспечивается:

- созданием государственного кадрового резерва, кадрового резерва в государственном органе, а также эффективным использованием указанных кадровых резервов;

- развитием профессиональных качеств государственных служащих;

- оценкой результатов профессиональной служебной деятельности государственных служащих в ходе проведения аттестации или сдачи квалификационного экзамена;

- созданием возможностей для должностного (служебного) роста государственных служащих;

- использованием современных кадровых технологий;

- применением образовательных программ, государственных образовательных стандартов;

- ротацией государственных служащих.

2. Законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики устанавливаются порядок поступления на государственную службу и замещения вакантных должностей государственной службы на конкурсной основе, условия формирования конкурсных комиссий, правила опубликования информации о конкурсах в средствах массовой информации, а также предусматривается другой порядок поступления на государственную службу и замещения вакантных должностей государственной службы.

3. Подготовка граждан для прохождения государственной службы осуществляется в формах, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

4. Дополнительное профессиональное образование государственных служащих осуществляется в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

5. Законами о видах государственной службы могут быть установлены особенности ротации государственных служащих, учитывающие специфику прохождения государственной службы соответствующего вида.

Статья 12. Поступление на государственную службу, ее прохождение и прекращение

1. На государственную службу по контракту вправе поступать дееспособные лица, достигшие 18 летнего или иного возраста, установленного законом о виде государственной службы для прохождения государственной службы данного вида, владеющие государственным языком Донецкой Народной Республики, знающие основные положения закона о виде государственной службы. Кроме того, законами или иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики могут быть установлены дополнительные требования или исключения, в соответствии с которыми может осуществляться поступление на государственную службу по контракту.

(Часть 1 статьи 12 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом [от 11.09.2020 № 187-ПНС](#), изложена в новой редакции в соответствии с Законом [от 04.06.2021 № 288-ПНС](#))

2. Условия контрактов, порядок их заключения, а также основания и порядок прекращения их действия устанавливаются в соответствии с законом о виде государственной службы.

3. В соответствии с законом о виде государственной службы контракт может заключаться с гражданином:

- на неопределенный срок;

- на определенный срок;

- на срок обучения в профессиональной образовательной организации (учреждении) или образовательной организации (учреждении) высшего образования и на определенный срок государственной службы после его окончания.

4. Законом о виде государственной службы определяется предельный возраст пребывания на государственной службе данного вида.

5. Прохождение государственной службы включает в себя назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестацию или квалификационный экзамен, а также другие обстоятельства (события) в соответствии с настоящим Законом, законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

6. Основания прекращения государственной службы, в том числе основания увольнения в запас или в отставку государственного служащего, устанавливаются законами о видах государственной службы.

Статья 13. Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания

1. В соответствии с законами о видах государственной службы, гражданам, проходящим государственную службу, присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания.

2. Общими условиями присвоения, сохранения классных чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий являются:

- последовательное присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания по прошествии установленного времени пребывания в определенном классном чине, дипломатическом ранге, воинском и специальном звании после их присвоения впервые;

- присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания государственному служащему в соответствии с замещаемой должностью государственной службы;

- досрочное присвоение в качестве меры поощрения классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания либо присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания на одну ступень выше классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, предусмотренных для замещаемой должности государственной службы, в соответствии с законами о видах государственной службы;

- сохранение присвоенного классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания при освобождении от замещаемой должности государственной службы или увольнении с государственной службы.

Лишение присвоенного классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания возможно исключительно по решению суда.

3. При переводе государственного служащего с государственной службы одного вида на государственную службу другого вида, ранее присвоенный классный чин, дипломатический ранг, воинское и специальное звание, а также период пребывания в соответствующем классном чине, дипломатическом ранге, воинском и специальном звании учитывается при присвоении классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания по новому виду государственной службы в соответствии с законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

4. Соотношение классных чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий устанавливается указом Главы Донецкой Народной Республики.

5. [Часть 5 статьи 13 утратила силу в соответствии с Законом от 04.06.2021 № 288-ПНС](#)

Статья 14. Стаж (общая продолжительность) государственной службы. Персональные данные государственных служащих

1. Стаж (общая продолжительность) государственной службы определяется в соответствии с законами о видах государственной службы, о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших государственную службу в Донецкой Народной Республике.

2. В стаж (общую продолжительность) государственной службы одного вида в соответствии с законами о видах государственной службы, о государственном пенсионном обеспечении граждан, проходивших государственную службу в Донецкой Народной Республике, включаются продолжительность государственной службы других видов, а также периоды замещения государственных должностей Донецкой Народной Республики,

выборных муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе, и муниципальных должностей муниципальной службы.

3. Персональные данные государственных служащих, сведения об их профессиональной служебной деятельности и о стаже (об общей продолжительности) государственной службы вносятся в личные дела и документы учета государственных служащих. Ведение и хранение указанных дел и документов осуществляются в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

4. Форма и порядок ведения, учета и хранения документов, подтверждающих профессиональную служебную деятельность государственных служащих, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

5. Персональные данные, внесенные в личные дела и документы учета государственных служащих, являются информацией, доступ к которой ограничен в соответствии с законами. В отношении указанных персональных данных устанавливается обязанность соблюдать их конфиденциальность и обеспечивать их безопасность при обработке. В случаях, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, указанные персональные данные относятся к сведениям, составляющим государственную тайну.

Статья 15. Реестры государственных служащих

1. В государственных органах ведутся, в том числе на электронных носителях, реестры государственных служащих, которые формируются на основе персональных данных государственных служащих.

2. Сведения, внесенные в реестр государственных служащих в государственном органе, в случаях, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, относятся к сведениям, составляющим государственную тайну, а в иных случаях к сведениям конфиденциального характера.

Глава 3. Система управления государственной службой

Статья 16. Управление государственной службой

Система управления государственной службой создается на Республиканском уровне в целях координации деятельности государственных органов при решении вопросов поступления на государственную службу, формирования кадрового резерва, прохождения и прекращения государственной службы, использования кадрового резерва для замещения должностей государственной службы, профессионального образования и дополнительного профессионального образования государственных служащих, проведения ротации государственных служащих, а также в целях осуществления вневедомственного контроля за соблюдением в государственных органах законов и иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики.

Статья 17. Кадровый резерв для замещения должностей государственной службы

Для замещения должностей государственной службы создаются государственный кадровый резерв и кадровый резерв в государственном органе.

Статья 18. Финансирование государственной службы и программы ее реформирования и развития

1. Финансирование государственной службы осуществляется за счет средств Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

[\(Часть 1 статьи 18 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 04.06.2021 № 288-ПНС\)](#)

2. Совершенствование системы государственной службы осуществляется путем реализации государственных и целевых программ реформирования и развития государственной службы.

Статья 19. Прохождение военной службы по контракту иностранными гражданами в Донецкой Народной Республике

В Донецкой Народной Республике соответствии с законодательством предусматривается возможность поступления иностранных граждан на военную службу по контракту и прохождение ими военной службы.

На вышеуказанных граждан распространяются положения настоящего Закона, определяющие правовые основы государственной службы в Донецкой Народной Республике.

Глава 4. Вступление в силу настоящего Закона

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

[\(Абзац второй части 1 статьи 20 утратил силу в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ПНС\)](#)

[\(Абзац третий части 1 статьи 20 утратил силу в соответствии с Законом от 24.09.2020 № 202-ПНС\)](#)

[\(Пункт 1 статьи 20 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-ПНС\)](#)

2. До вступления в силу законов Донецкой Народной Республики о видах государственной службы, определяющих правовой статус лиц, замещающих должности государственной службы в таможенных органах, в отношении лиц, назначенных на должности в органах доходов и сборов Донецкой Народной Республики, по которым предусмотрено присвоение рангов и специальных званий налоговой и таможенной службы, действуют постановления Правительства Донецкой Народной Республики, содержащие нормы, регулирующие отношения, связанные с поступлением на службу в органы доходов и сборов Донецкой Народной Республики, ее прохождением и прекращением.

[\(Часть 2 статьи 20 введена Законом от 24.09.2020 № 202-ПНС\)](#)

Глава 5. Заключительные и переходные положения

1. До принятия законодательства, регулирующего приобретение и лишение гражданства Донецкой Народной Республики, в понимании настоящего Закона гражданами Донецкой Народной Республики являются дееспособные

лица, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Донецкой Народной Республики, официально пребывающие на территории Донецкой Народной Республики.

(Часть 1 главы 5 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 11.09.2020 № 187-ІІНС)

2. Определить, что должности государственных служащих, должностных лиц, служащих военной службы и служащих государственной службы иных видов, присвоенные до вступления в силу настоящего Закона, приравниваются к соответствующим видам (группам) и категориям, установленным настоящим Законом, законами о видах государственной службы и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

(Часть 2 главы 5 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 04.06.2021 № 288-ІІНС)

3. Правительству Донецкой Народной Республики в течение шести месяцев со дня опубликования настоящего Закона:

1) привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

2) принять нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Законом;

3) обеспечить пересмотр и приведение министерствами и другими центральными органами исполнительной власти их нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом.

(Часть 3 Главы 5 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 12.03.2020 № 108-ІІНС)

Глава
Донецкой Народной Республики

А.В. Захарченко

г. Донецк
20 апреля 2015 года
№ 32-ІІНС

