



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА  
**ЗАКОН**

**О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ**

**Принят Постановлением Народного Совета 13 февраля 2015 года**

*(С изменениями, внесенными Законами*

*[от 14.08.2015 № 74-ІНС](#)*

*[от 30.04.2016 № 127-ІНС,](#)*

*[от 02.08.2019 № 49-ІНС,](#)*

*[от 20.11.2020 № 216-ІНС,](#)*

*[от 07.02.2022 № 347-ІНС\)](#)*

*(По тексту Закона слова «в области» в соответствующем падеже заменены словом «в сфере» в соответствующем падеже, слова «муниципальные органы» в соответствующих числе и падеже заменены словами «органы местного самоуправления» в соответствующих числе и падеже, слова «Совет Министров» в соответствующем падеже заменены словом «Правительство» в соответствующем падеже согласно Закону [от 02.08.2019 № 49-ІНС](#))*

Настоящий Закон определяет задачи, правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководителей предприятий, учреждений и организаций, права и обязанности граждан в сфере гражданской обороны.

*[\(Прембула с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ІНС\)](#)*

## РАЗДЕЛ I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные понятия и определения

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Донецкой Народной Республики от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) защитные сооружения гражданской обороны – инженерные сооружения, предназначенные для защиты в военное время от воздействия средств поражения, а также опасностей, возникающих в результате аварий и катастроф на потенциально опасных объектах, либо стихийных бедствий в районах размещения этих объектов в течение определенного времени;

3) инженерно-технические мероприятия гражданской обороны и предупреждения чрезвычайных ситуаций – совокупность реализуемых при строительстве и реконструкции проектных решений, направленных на обеспечение защиты населения и территорий и снижение материального ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие указанных действий, а также диверсиях;

4) мероприятия по гражданской обороне – организационные и специальные действия, осуществляемые в сфере гражданской обороны в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики;

5) невоенизированные формирования гражданской обороны – самостоятельные структуры, созданные на нештатной непрофессиональной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, материалами и подготовленные для участия в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время;

б) объекты гражданской обороны – защитные сооружения гражданской обороны, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и техники, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне, в том числе санитарной обработки людей и животных, дезактивации дорог, зданий и сооружений, специальной обработки одежды, транспортных средств и других неотложных работ;

7) объект надзора – юридические лица и физические лица – предприниматели, осуществляющие деятельность в соответствии с законодательством, действующим на территории Донецкой Народной Республики;

8) оповещение – доведение сигналов и сообщений органов управления гражданской обороны об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам и населению;

9) организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, – организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты;

10) система мониторинга (наблюдения и контроля) радиоактивного, химического, бактериологического заражения (загрязнения), источников опасности на потенциально опасных объектах, опасных природных явлений – форма интеграции органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, созданных в целях наблюдения и контроля источника чрезвычайной ситуации в мирное время, организации химического, дозиметрического контроля и выявления факторов биологического загрязнения в военное время;

11) система оповещения – комплекс организационно-технических мероприятий, сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, предназначенных для своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления гражданской

обороны, органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения;

12) система управления гражданской обороной – составная часть системы государственного управления Донецкой Народной Республики, предназначенная для решения задач в сфере гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной;

13) средства гражданской обороны – противопожарная, аварийно-спасательная и другая специальная техника, оборудование, механизмы, приборы, инструменты, изделия медицинского назначения, лекарственные средства, средства коллективной и индивидуальной защиты, предназначенные и используемые для выполнения задач гражданской обороны;

14) средства индивидуальной защиты – средства, предназначенные для защиты человека от радиоактивных, отравляющих, аварийно химически опасных, биологических веществ и светового излучения ядерного взрыва;

15) территория, отнесенная к группе по гражданской обороне – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

16) технические системы управления гражданской обороны – совокупность средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, непосредственно обеспечивающих обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации при выполнении мероприятий гражданской обороны;

17) требования в сфере гражданской обороны – специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики;

18) управление гражданской обороной – целенаправленная деятельность по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны;

19) эвакуация – временное отселение населения, а также вывоз материальных и культурных ценностей за границы зоны возможного поражения в безопасные районы.

[\(Статья 1 изложена в новой редакции в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ІІНС\)](#)

## **Статья 2. Правовое регулирование в сфере гражданской обороны**

1. Правовое регулирование в сфере гражданской обороны осуществляется в соответствии с Конституцией Донецкой Народной Республики, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

2. Если международным договором Донецкой Народной Республики установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

## **Статья 3. Принципы организации и ведения гражданской обороны**

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций Донецкой Народной Республики, обеспечения ее безопасности, составными частями оборонного строительства.

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Ведение гражданской обороны на территории Донецкой Народной Республики или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Главой Донецкой Народной Республики чрезвычайного и (или) военного положения на территории Донецкой Народной Республики или в отдельных ее местностях, а

также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

#### **Статья 4. Основные задачи в сфере гражданской обороны**

Основными задачами в сфере гражданской обороны являются:

1. Защита населения и территорий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и от их последствий, а также в условиях ведения военных действий обеспечивается выполнением комплекса превентивных мероприятий, включающих:

а) оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и постоянное информирование его о сложившейся обстановке;

б) обеспечение укрытия в защитных сооружениях гражданской обороны;

в) обеспечение средствами индивидуальной защиты;

г) эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

д) инженерную, медицинскую, биологическую, радиационную и химическую защиту;

е) проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

2. Предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выполнением комплекса превентивных мероприятий, включающих:

а) государственную стандартизацию, экспертизу и лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

б) декларирование безопасности объектов повышенной опасности;

в) выполнение инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

г) создание систем мониторинга (наблюдения и контроля) за радиоактивным, химическим, бактериологическим заражением, источниками опасности на потенциально опасных объектах, опасными природными явлениями.

3. Государственный контроль и надзор в сфере гражданской обороны, взаимодействие органов управления сил и средств гражданской обороны, предназначенных для предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации.

4. Подготовка и переподготовка руководящего состава гражданской обороны, ее органов управления и сил, обучение населения действиям при чрезвычайных ситуациях.

5. Организация и проведение спасательных и других неотложных работ в районах возникновения чрезвычайной ситуации.

6. Организация жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок выполнения мероприятий гражданской обороны определяется законами и другими нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

## **Статья 5. Система гражданской обороны**

1. Мероприятия гражданской обороны распространяются на всю территорию Донецкой Народной Республики. Распределение по объему и ответственности за их выполнение осуществляется по территориально-производственному принципу.

2. Функционирование системы гражданской обороны в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обеспечивается силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

[\(Часть 2 статьи 5 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

3. Задачи, организационный состав сил и средств, порядок функционирования системы гражданской обороны определяется настоящим Законом и [Законом Донецкой Народной Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](#).

4. Систему гражданской обороны составляют:

а) республиканский орган исполнительной власти, к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны;

б) органы исполнительной власти всех уровней, к компетенции которых относятся функции, связанные с защитой населения, предупреждением, реагированием и действиями в чрезвычайных ситуациях;

в) органы управления по вопросам гражданской обороны в составе органов государственной власти, территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности;

[\(Пункт «в» части 4 статьи 5 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

г) силы и средства, предназначенные для выполнения задач гражданской обороны;

д) [\(Пункт «д» части 4 статьи 5 утратил силу в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

е) [\(Пункт «е» части 4 статьи 5 утратил силу в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

ж) [\(Пункт «ж» части 4 статьи 5 утратил силу в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

з) [\(Пункт «з» части 4 статьи 5 утратил силу в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)



## Статья 6. Руководство гражданской обороной

1. Руководство гражданской обороной Донецкой Народной Республики осуществляет Правительство Донецкой Народной Республики.

2. Руководство гражданской обороной в органах государственной власти, органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности осуществляют их руководители.

Руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций являются начальниками гражданской обороны и несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Координацию деятельности министерств, других органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций по решению вопросов гражданской обороны осуществляет орган государственной власти, к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны.

3. Непосредственное выполнение задач гражданской обороны осуществляется органами управления по вопросам гражданской обороны, созданными в органах государственной власти, органах местного самоуправления, на предприятиях, в организациях и в учреждениях, независимо от форм собственности, согласно положения, утвержденного Правительством Донецкой Народной Республики.

*(Часть 3 статьи 6 изложена в новой редакции в соответствии с Законом [от 14.08.2015 № 74-ІНС](#), с изменениями, внесенными в соответствии с Законом [от 02.08.2019 № 49-ІНС](#))*

## РАЗДЕЛ II ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ, ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДПРИЯТИЙ, УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ

## **Статья 7. Полномочия Главы Донецкой Народной Республики**

Глава Донецкой Народной Республики:

а) определяет основные направления единой государственной политики в сфере гражданской обороны;

а<sup>1</sup>) утверждает План гражданской обороны и защиты населения Донецкой Народной Республики и порядок его введения в действие на территории Донецкой Народной Республики или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

*(Пункт «а<sup>1</sup>» статьи 7 введен Законом [от 02.08.2019 № 49-ПНС](#), с изменениями, внесенными в соответствии с Законом [от 07.02.2022 № 347-ПНС](#))*

б) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и законами Донецкой Народной Республики.

## **Статья 8. Полномочия Народного Совета Донецкой Народной Республики**

Принимает соответствующие нормативные правовые акты в сфере гражданской обороны.

## **Статья 9. Полномочия Правительства Донецкой Народной Республики**

Правительство Донецкой Народной Республики:

1) обеспечивает координацию реализации единой государственной политики в сфере гражданской обороны;

2) осуществляет руководство гражданской обороной;

3) определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

4) издает нормативные правовые акты и организует разработку проектов законов в сфере гражданской обороны;

5) создает резервы средств индивидуальной защиты, имущества гражданской обороны, материально-технических, финансовых фондов при ведении военных действий или вследствие таких действий, возникновении чрезвычайных ситуаций, определяет их объем и порядок использования;

6) создает единую систему подготовки органов управления в сфере гражданской обороны, сил гражданской обороны и населения к действиям в условиях ведения военных действий, чрезвычайных ситуаций;

7) устанавливает порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне, а юридических лиц, физических лиц – предпринимателей – к категориям по гражданской обороне, утверждает их перечни;

8) устанавливает порядок сбора и осуществления обмена информацией в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

9) разрабатывает и реализует республиканские программы в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

10) осуществляет мероприятия по социальной защите пострадавших от последствий чрезвычайных ситуаций;

11) определяет порядок учета и снятия с него защитных сооружений гражданской обороны;

12) определяет мобилизационное задание для удовлетворения потребностей гражданской обороны и порядка накопления, хранения и использования мобилизационных резервов для нужд гражданской обороны;

13) утверждает ежегодный план основных мероприятий гражданской обороны;

14) утверждает критерии, по которым оценивается степень риска в сфере гражданской обороны, и периодичность проведения плановых мероприятий государственного надзора;

15) утверждает перечень объектов, проектирование которых осуществляется с учетом требований инженерно-технических мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

16) утверждает порядок создания и поддержания в готовности защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

17) утверждает порядок проведения проверок объектов надзора в сфере гражданской обороны;

18) осуществляет иные полномочия в сфере гражданской обороны в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

[\(Статья 9 изложена в новой редакции в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

**Статья 10. Полномочия республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности**

Республиканский орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности:

1) обеспечивает формирование и реализацию государственной политики в сфере гражданской обороны;

2) осуществляет соответствующее нормативное правовое регулирование, а также специальные, надзорные и контрольные функции в сфере гражданской обороны;

3) осуществляет координацию деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, физических лиц – предпринимателей по вопросам гражданской обороны;

4) осуществляет государственный надзор в сфере гражданской обороны путем проведения плановых и внеплановых проверок объектов надзора;

5) разрабатывает порядок создания и поддержания в готовности защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

6) предоставляет исходные данные и требования для разработки раздела «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций» проектов градостроительной документации и строительства объектов;

7) осуществляет подготовку и проводит мероприятия в сфере инженерной, медицинской, биологической, радиационной и химической защиты населения и территорий;

8) определяет порядок проведения мероприятий по эвакуации населения, координирует деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по указанным вопросам;

9) осуществляет руководство созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий (чрезвычайных ситуациях) или вследствие военных действий (чрезвычайных ситуаций), контролирует создание и функционирование данных систем;

10) осуществляет обучение населения, представителей органов управления и сил гражданской обороны по вопросам защиты населения и действий в чрезвычайных ситуациях;

11) определяет в отнесенной к его ведению сфере критерии, по которым оценивается степень риска в сфере гражданской обороны, и устанавливает периодичность проведения плановых мероприятий государственного надзора;

12) согласовывает в порядке, определенном действующим законодательством, проекты республиканских и отраслевых стандартов, норм, правил, технических условий, регламентов и других нормативных технических документов относительно обеспечения гражданской обороны;

13) запрашивает от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и физических лиц – предпринимателей информацию, необходимую для выполнения поставленных задач;

14) налагает штрафные санкции, предусмотренные нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики;

15) определяет перечень должностей, при замещении которых лица уполномочены осуществлять государственный надзор в сфере гражданской обороны;

16) проводит экспертизу раздела «Инженерно–технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций» градостроительной документации, проектной документации на техническое переоснащение, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов, перечень которых утверждается Правительством Донецкой Народной Республики;

17) ведет электронный учет защитных сооружений гражданской обороны;

18) осуществляет контроль деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц по вопросам учета защитных сооружений гражданской обороны;

19) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами.

[\(Статья 10 изложена в новой редакции в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

## **Статья 11. Полномочия органов государственной власти**

[\(Наименование статьи 11 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

Органы государственной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики:

[\(Абзац первый статьи 11 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

а) принимают нормативные акты в сфере гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

б) разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с республиканским органом исполнительной власти, к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

в) организуют разработку инженерно-технических мероприятий гражданской обороны в своей отрасли;

г) определяют в установленном порядке структуру и порядок деятельности функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) создают специализированные службы гражданской обороны и осуществляют руководство их деятельностью, подготовку необходимых сил и средств;

е) осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

ж) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении республиканских органов исполнительной власти;

з) создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

и) разрабатывают и утверждают отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции;

к) ведут документальный учет защитных сооружений гражданской обороны, находящихся на их балансе, а также на балансе подведомственных им юридических лиц.

[\(Пункт «к» статьи 11 введен Законом от 02.08.2019 № 49-ІІНС\)](#)

## **Статья 12. Полномочия органов местного самоуправления**

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий в границах соответствующих территорий:

а) обеспечивают реализацию государственной политики в сфере гражданской обороны;

б) принимают нормативные акты в сфере гражданской обороны, обеспечивают контроль за их реализацией;

в) разрабатывают планы гражданской обороны, осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне;

г) определяют в установленном порядке структуру и порядок деятельности территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Осуществляют руководство территориальной подсистемой;

д) создают в установленном порядке специализированные службы гражданской обороны, муниципальные аварийно-спасательные службы и осуществляют руководство их деятельностью, подготовку необходимых сил и средств;

е) создают финансовые и материальные резервы для ликвидации последствий ведения военных действий и чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

ж) обеспечивают сбор и обмен информацией в сфере гражданской обороны, своевременное оповещение и информирование населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций;



з) обеспечивают подготовку и обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях;

и) обеспечивают проведение эвакуационных мероприятий;

к) обеспечивают организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержания общественного порядка во время их проведения;

л) осуществляют иные полномочия в сфере гражданской обороны в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

м) ведут документальный и электронный учет защитных сооружений гражданской обороны, находящихся на их балансе, а также всех защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в пределах их административно-территориальных единиц.

*(Пункт «м» статьи 12 введен Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС)*

### **Статья 13. Полномочия предприятий, учреждений и организаций в сфере гражданской обороны**

1. Руководство предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и подчинения:

а) обеспечивает своих работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

б) создает и содержит материальные резервы в целях гражданской обороны, для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) организует разработку планов гражданской обороны в порядке, установленном республиканским органом исполнительной власти, к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны;

г) планирует осуществление эвакуационных мероприятий;

д) осуществляет обучение своих работников действиям по гражданской обороне, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

е) создает системы оповещения в порядке, установленном республиканским органом исполнительной власти, к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны;

ж) проводит мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

з) создает невоенизированные формирования гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечивает их готовность к практическим действиям;

[\(Пункт «з» части 1 статьи 13 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

и) планирует и выполняет другие мероприятия по гражданской обороне и несет связанные с этим материальные и финансовые расходы;

к) несет ответственность за защиту населения, проживающего в зонах возможного поражения, от чрезвычайных ситуаций, возникших на территории объекта;

л) ведет документальный учет защитных сооружений гражданской обороны, находящихся на их балансе.

[\(Пункт «л» части 1 статьи 13 введен Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности невоенизированные формирования гражданской обороны.

[\(Часть 2 статьи 13 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

3. Типовой порядок создания невоенизированных формирований гражданской обороны определяется республиканским органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в сфере гражданской обороны.

[\(Часть 3 статьи 13 с изменениями, внесенными в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)

#### **Статья 14. Права и обязанности граждан в сфере гражданской обороны**

1. Граждане Донецкой Народной Республики имеют право на:

1) защиту жизни, здоровья и имущества от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) обращение в государственные органы, иные организации по организации гражданской обороны;

3) получение достоверной и своевременной информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Граждане Донецкой Народной Республики обязаны:

1) соблюдать законодательство Донецкой Народной Республики о гражданской обороне;

2) проходить в установленном законодательством порядке обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) оказывать при необходимости содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в сфере гражданской обороны.

### **РАЗДЕЛ III СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

## **Статья 15. Состав сил гражданской обороны**

К силам гражданской обороны относятся:

- а) государственная оперативно-спасательная служба;
- б) государственная военизированная горноспасательная служба;
- в) муниципальные аварийно-спасательные службы;
- г) специализированные объектовые аварийно-спасательные службы;
- д) специализированные службы гражданской обороны;
- е) невоенизированные формирования гражданской обороны.

## **Статья 16. Государственная оперативно-спасательная служба**

Государственная оперативно-спасательная служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях Государственной оперативно-спасательной службы в государственных органах, организациях и учебных заведениях, осуществляющих функции в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

[\(Статья 16 изложена в новой редакции в соответствии с Законом от 30.04.2016 № 127-ІНС\).](#)

## **Статья 17. Государственная военизированная горноспасательная служба**

Государственная военизированная горноспасательная служба – государственная специализированная организация, предназначенная для осуществления в установленном порядке горноспасательного обслуживания угольных шахт, разрезов, обогатительных и брикетных фабрик, других предприятий по добыче и переработке угля независимо от форм собственности

в период их строительства, реконструкции, эксплуатации, ликвидации или консервации.

### **Статья 18. Муниципальные аварийно-спасательные службы**

Муниципальные аварийно-спасательные службы – профессиональные службы, предназначенные для аварийно-спасательного обслуживания объектов муниципальной собственности, создаваемые в установленном порядке по решению органа местного самоуправления.

### **Статья 19. Специализированные объектовые аварийно-спасательные службы**

Специализированные объектовые аварийно-спасательные службы – службы, создаваемые в установленном порядке из администрации и работников предприятий, учреждений и организаций для аварийно-спасательного обслуживания производств с повышенным риском возникновения чрезвычайных ситуаций.

### **Статья 20. Специализированные службы гражданской обороны**

1. Специализированные службы гражданской обороны (энергетики, защиты сельскохозяйственных животных и растений, инженерные, коммунально-технические, материального обеспечения, медицинские, связи и оповещения, противопожарные, торговли и питания, технические, транспортного обеспечения, охраны общественного порядка) образуются для проведения специальных работ и мероприятий по гражданской обороне и их обеспечения, которые требуют привлечения специалистов определенной специальности, техники и имущества специального назначения.

2. Порядок создания, функционирования, организационная структура специализированных служб гражданской обороны определяется положением о них, утверждаемым Правительством Донецкой Народной Республики.

### **Статья 21. Невоенизированные формирования гражданской обороны**

1. Невоенизированные формирования гражданской обороны создаются в территориальных единицах Донецкой Народной Республики, на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от форм собственности.

2. Порядок создания, функционирования, организационная структура невоенизированных формирований гражданской обороны определяется положением о них, утверждаемым Правительством Донецкой Народной Республики.

**Статья 22. Привлечение Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, других воинских формирований и правоохранительных органов, образованные в соответствии с законами Донецкой Народной Республики, для выполнения задач в сфере гражданской обороны, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**

1. Для выполнения задач в сфере гражданской обороны, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций привлекаются Вооруженные Силы Донецкой Народной Республики, другие воинские формирования и органы, специальные формирования и правоохранительные органы, образованные в соответствии с законами Донецкой Народной Республики.

2. Условия привлечения Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, других воинских формирований и органов, специальных формирований и правоохранительных органов, образованных в соответствии с законами Донецкой Народной Республики, для выполнения задач в сфере гражданской обороны, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций определяются в соответствии с Конституцией и законами Донецкой Народной Республики.

*(Статья 22 с изменениями, внесенными в соответствии с законами от [02.08.2019 № 49-ПНС](#), от [20.11.2020 № 216-ПНС](#))*

**Статья 22<sup>1</sup>. Особенности военно-транспортной обязанности**

Республиканский орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, его территориальные органы и подразделения, являющиеся составной частью сил и средств, обеспечивающих особый правовой режим, освобождаются от военно-транспортной обязанности по обеспечению Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, других воинских формирований и органов, специальных формирований в период мобилизации и в военное время, установленной [Законом Донецкой Народной Республики](#)

[от 17 февраля 2015 года № 10-ІНС «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Донецкой Народной Республике».](#)

*(Статья 22<sup>1</sup> введена Законом [от 02.08.2019 № 49-ІНС](#), с изменениями, в соответствии с Законом от [20.11.2020 № 216-ІНС](#))*

### **Статья 23. Общественные организации**

1. Для выполнения отдельных функций в сфере гражданской обороны могут образовываться общественные организации.

Общественные организации с целью выполнения своих уставных задач и целей могут создавать в установленном законодательством Донецкой Народной Республики порядке свои профессиональные аварийно-спасательные службы.

2. Общественные организации привлекаются на добровольных или договорных началах к работам по решению задач в сфере гражданской обороны, предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при наличии у членов общественной организации соответствующего уровня подготовки.

## **РАЗДЕЛ IV**

### **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**Статья 23<sup>1</sup>. Особенности осуществления государственного надзора в сфере гражданской обороны**

1. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в сфере гражданской обороны, применяются положения [Закона Донецкой Народной Республики от 21 августа 2015 года № 76-ІНС «О государственном надзоре в сфере хозяйственной деятельности»](#) с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных настоящим Законом.

2. Предметом государственного надзора является проверка выполнения объектами надзора требований и мероприятий в сфере гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

3. Назначение проверки осуществляется путем издания соответствующего распорядительного акта о проведении плановой и внеплановой проверки соответственно.

4. О проведении плановой проверки руководитель или уполномоченное должностное лицо объекта надзора уведомляются органом государственного надзора в сфере гражданской обороны не менее чем за десять дней, о проведении внеплановой проверки – не менее чем за три дня.

Уведомление осуществляется посредством вручения распорядительного акта о проведении проверки лично под подпись руководителю либо уполномоченному должностному лицу объекта надзора и (или) путем отправки заказным письмом по адресу регистрации объекта надзора.

5. Распорядительный акт о проведении плановой или внеплановой проверки должен содержать:

- 1) наименование органа государственного надзора;
- 2) наименование объекта надзора;
- 3) местонахождение объекта надзора;
- 4) перечень уполномоченных должностных лиц, которые принимают участие в осуществлении проверки, с указанием их должности, фамилии, имени и отчества;
- 5) дату начала и дату окончания проверки;
- 6) тип проверки (плановая или внеплановая);
- 7) основания для проведения проверки;
- 8) предмет осуществления проверки – за какой период проводится проверка, или какие вопросы подлежат проверке;
- 9) информацию об осуществлении предыдущей плановой проверки.



6. Распорядительный акт о проведении плановой или внеплановой проверки действует лишь в течение указанного в нем срока осуществления проверки.

7. Перед началом проверки уполномоченные должностные лица органа государственного надзора в сфере гражданской обороны обязаны предъявить руководителю объекта надзора или уполномоченному им лицу распорядительный акт о проведении плановой или внеплановой проверки и служебное удостоверение.

8. Основания для осуществления внеплановых мероприятий определены [Законом Донецкой Народной Республики от 21 августа 2015 года № 76-ІНС «О государственном надзоре в сфере хозяйственной деятельности»](#). Дополнительным основанием для осуществления внеплановой проверки объектов надзора является:

1) поручение Главы Донецкой Народной Республики, Председателя Правительства Донецкой Народной Республики в связи с выявленными нарушениями и (или) наступлением события, имеющего негативное влияние на права, законные интересы, жизнь и здоровье человека, защиту окружающей природной среды и обеспечение безопасности государства;

2) истечение срока устранения нарушений, указанных в ранее выданном органом государственного надзора в сфере гражданской обороны предписании по результатам внеплановых проверок.

9. Срок проведения плановой и (или) внеплановой проверки не может превышать двадцати рабочих дней.

10. Проверки проводятся в присутствии руководителей объектов надзора или уполномоченных ими должностных лиц. Уполномоченные должностные лица должны иметь соответствующие приказы, распоряжения, доверенности на право представления интересов объекта надзора во время проведения проверок, заверенные в установленном порядке.

11. В акте по результатам внеплановой проверки, осуществленной в целях контроля устранения нарушений, указанных в предписании, ранее выданном органом государственного надзора в сфере гражданской обороны, указываются те пункты, которые остались не устранены и сроки устранения которых истекли.

12. Один экземпляр акта в последний день проверки вручается руководителю, уполномоченному лицу объекта надзора под подпись или регистрируется в канцелярии объекта надзора, либо направляется заказным письмом, а второй экземпляр акта хранится в органе государственного надзора в сфере гражданской обороны.

13. Предписание не составляется в случае проведения внеплановой проверки, осуществленной в целях контроля устранения нарушений, указанных в ранее выданном органом государственного надзора в сфере гражданской обороны предписании.

14. Один экземпляр предписания вручается руководителю (уполномоченному лицу) объекта надзора под подпись или регистрируется в канцелярии объекта надзора, либо направляется заказным письмом не позднее пяти рабочих дней со дня составления акта. Второй экземпляр предписания хранится в органе государственного надзора в сфере гражданской обороны.

15. Руководитель объекта надзора не позднее десяти рабочих дней со дня получения предписания обязан разработать и направить в адрес органа государственного надзора, осуществлявшего проверку, план устранения выявленных нарушений требований законодательства в сфере гражданской обороны с указанием должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий.

План устранения выявленных нарушений требований законодательства в сфере гражданской обороны разрабатывается с учетом сроков устранения нарушений, указанных в предписании.

16. Предписания органа государственного надзора в сфере гражданской обороны могут быть обжалованы вышестоящему уполномоченному должностному лицу государственного надзора в сфере гражданской обороны в течение десяти дней с момента их вручения или в суде в установленном законодательством порядке.

17. Орган государственного надзора в сфере гражданской обороны имеет право обрабатывать персональные данные граждан Донецкой Народной Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, необходимые для выполнения возложенных на него обязанностей, при условии соблюдения законодательства Донецкой Народной Республики.

18. Должностные лица органа государственного надзора в сфере гражданской обороны в пределах своих полномочий выдают предписания в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения объектами надзора мероприятий и требований в сфере гражданской обороны, установленных настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

**Статья 23<sup>2</sup>. Ответственность за нарушение требований законодательства в сфере гражданской обороны**

За невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований должностных лиц органа государственного надзора в сфере гражданской обороны виновные должностные лица объектов надзора привлекаются к ответственности согласно закону.

*[\(Раздел IV введен Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)*

**РАЗДЕЛ V  
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 24. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения**

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, проводимых органами государственной власти Донецкой Народной Республики, осуществляется за счет средств Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики.

*[\(Часть 1 статьи 24 изложена в новой редакции в соответствии с Законом от 02.08.2019 № 49-ПНС\)](#)*

2. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий административно – территориальной единицы Донецкой Народной Республики осуществляется из местного бюджета.

3. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых предприятиями, организациями, учреждениями осуществляется за счет средств предприятий, организаций, учреждений.

## **Статья 25. Ответственность за нарушение законодательства Донецкой Народной Республики в сфере гражданской обороны**

Неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами и гражданами Донецкой Народной Республики обязанностей в сфере гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

## **Статья 26. Международное сотрудничество Донецкой Народной Республики в сфере гражданской обороны**

1. Международное сотрудничество с другими государствами в сфере гражданской обороны осуществляют Правительство Донецкой Народной Республики и республиканский орган исполнительной власти, к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны в соответствии с правами и полномочиями, предусмотренных законодательством.

2. Международное сотрудничество в сфере гражданской обороны предполагает:

1) участие в международных проектах по гражданской обороне, осуществление обмена научно-техническими достижениями в этой области;

2) привлечение сил гражданской обороны к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций за пределами территории Донецкой Народной Республики, которое осуществляется на основании международных договоров.

## **Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

## **Статья 28. Переходные положения**

Положения части 3 статьи 5 настоящего Закона вступают в силу с момента принятия и вступления в силу [Закона Донецкой Народной Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](#).

Глава  
Донецкой Народной Республики

А.В. Захарченко

г. Донецк

17 февраля 2015 года

№ 07-ИНС

