

ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

**ЗАКОН**

**О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ  
МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ  
ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН**

**Принят Постановлением Народного Совета 27 сентября 2024 года**

Настоящий Закон разработан на основании статьи 19 [Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#) в целях реализации положений [Закона Донецкой Народной Республики от 14 августа 2023 года № 469-ПНС «О порядке обеспечения жилыми помещениями граждан, проживающих в Донецкой Народной Республике»](#).

**Статья 1. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Донецкой Народной Республики по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан**

1. Органам местного самоуправления муниципальных образований Донецкой Народной Республики (далее - органы местного самоуправления) передаются государственные полномочия, переданные Российской Федерацией Донецкой Народной Республике в установленном порядке, по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем (далее - государственные полномочия):

1) категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии со статьями 14, 16, 21 [Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»](#), вставших на учет до 1 января 2005 года;

2) категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии со статьями 14, 15, 17-19 и 21 [Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»](#);

3) инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении

жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, в соответствии со статьей 17 [Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».](#)

2. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

## **Статья 2. Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем**

Порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, указанных в статье 1 настоящего Закона, устанавливается нормативным правовым актом Правительства Донецкой Народной Республики.

## **Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий**

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

1) получать в органах государственной власти Донецкой Народной Республики консультативную и методическую помощь;

2) распоряжаться финансовыми средствами и использовать материальные ресурсы, предоставленные в соответствии с настоящим Законом для осуществления государственных полномочий;

3) направлять в органы государственной власти Донецкой Народной Республики предложения по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов государственной власти Донецкой Народной Республики, уполномоченных в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устраниении нарушений требований федеральных законов и законов Донецкой Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

- 1) соблюдать [Конституцию Российской Федерации](#), федеральные законы, законы Донецкой Народной Республики, нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий;
- 2) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и надлежащее использование материальных ресурсов, предоставленных в соответствии с настоящим Законом для осуществления государственных полномочий;
- 3) предоставлять органам государственной власти Донецкой Народной Республики, уполномоченным в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;
- 4) исполнять письменные предписания органов государственной власти Донецкой Народной Республики, уполномоченных в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных законов и законов Донецкой Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий;
- 5) определять должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий;
- 6) направлять в органы государственной власти Донецкой Народной Республики, уполномоченные в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, копии муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий.

#### **Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти Донецкой Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Органы государственной власти Донецкой Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

- 1) давать письменные предписания об устранении нарушений требований

федеральных законов и законов Донецкой Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

3) оказывать консультативную и методическую помощь.

2. Органы государственной власти Донецкой Народной Республики при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов;

2) рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) обеспечивать органы местного самоуправления финансовыми средствами и материальными ресурсами;

4) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

## **Статья 5. Полномочия Правительства Донецкой Народной Республики, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий**

Правительство Донецкой Народной Республики:

1) вправе при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий осуществлять взыскание субвенций в случае использования органами местного самоуправления субвенций не по целевому назначению в порядке, установленном федеральным законодательством и

законодательством Донецкой Народной Республики;

- 2) при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет контроль за расходованием органами местного самоуправления субвенций, предоставленных на осуществление государственных полномочий;
- 3) издает обязательные для исполнения органами местного самоуправления указания по осуществлению ими государственных полномочий.

## **Статья 6. Финансовое и материально-техническое обеспечение государственных полномочий**

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется путем предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Донецкой Народной Республики в пределах поступающих субвенций из федерального бюджета.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий, и их распределение по каждому муниципальному образованию устанавливаются законом Донецкой Народной Республики о бюджете Донецкой Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период.

3. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

4. Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Донецкой Народной Республики для осуществления государственных полномочий, определяется согласно приложению к настоящему Закону.

5. Распределение общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий между муниципальными образованиями производится исходя из количества граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем (далее - меры социальной поддержки) в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О

социальной защиты инвалидов в Российской Федерации» и состоящих на учете в органах местного самоуправления, что является показателем (критерием) распределения общего объема субвенций.

6. В случае необходимости для осуществления государственных полномочий в пользование органам местного самоуправления передаются оборудование и иное имущество, находящиеся в государственной собственности Донецкой Народной Республики (далее - материальные средства).

7. Для передачи материальных средств органам местного самоуправления исполнительный орган Донецкой Народной Республики в сфере имущественных и земельных отношений на основании обращения органа местного самоуправления составляет перечень материальных средств (далее - перечень).

8. Перечень согласовывается с главой соответствующего муниципального округа, городского округа и утверждается руководителем исполнительного органа Донецкой Народной Республики в сфере имущественных и земельных отношений.

После утверждения перечня указанные в нем материальные средства в течение десяти дней передаются органам местного самоуправления.

9. Материальные средства для осуществления государственных полномочий передаются органам местного самоуправления по договору безвозмездного пользования. Передача материальных средств органам местного самоуправления производится по акту приема-передачи между исполнительным органом Донецкой Народной Республики в сфере имущественных и земельных отношений и органами местного самоуправления.

10. Органам местного самоуправления запрещается использование материальных средств, полученных на осуществление государственных полномочий, на иные цели.

**Статья 7. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и порядок контроля за исполнением государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий обязаны предоставлять в органы государственной власти Донецкой Народной Республики, уполномоченные в соответствии с

настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, ежеквартальные и ежегодные отчеты в сроки и по форме, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики.

2. Контроль за исполнением государственных полномочий осуществляют исполнительный орган Донецкой Народной Республики в сфере труда и социальной защиты и исполнительный орган Донецкой Народной Республики в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Исполнительный орган Донецкой Народной Республики в сфере труда и социальной защиты осуществляет контроль за предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, указанным в статье 1 настоящего Закона, в том числе за составлением списков отдельных категорий граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки, с указанием категории получателей, оснований предоставления мер социальной поддержки. Исполнительный орган Донецкой Народной Республики в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства осуществляет контроль за расходованием предоставленных субвенций, в том числе за представлением отчетов о расходовании предоставленных субвенций с указанием численности граждан, которым предоставлены меры социальной поддержки, и категорий получателей мер социальной поддержки.

3. Органы государственной власти Донецкой Народной Республики, уполномоченные в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе:

- 1) запрашивать у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;
- 2) получать устную или письменную информацию от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий;
- 3) проводить плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий;
- 4) выдавать письменные предписания об устранении нарушений требований федеральных законов и законов Донецкой Народной Республики по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) заслушивать отчеты о ходе осуществления государственных полномочий.

4. Контроль за использованием финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных на цели осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в формах и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Донецкой Народной Республики для финансового контроля и контроля за использованием государственного имущества Донецкой Народной Республики.

5. При обнаружении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами, ответственными за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий, возложенных на них обязанностей руководитель органа государственной власти Донецкой Народной Республики, уполномоченного в соответствии с настоящим Законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе обратиться к главе местной администрации с предложением о наложении дисциплинарных взысканий на виновных должностных лиц.

#### **Статья 8. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий может быть прекращено:

1) путем принятия закона Донецкой Народной Республики с одновременным изъятием предоставленных субвенций и материальных ресурсов в случаях:

а) существенного изменения условий, влияющих на осуществление государственных полномочий;

б) нецелевого использования органами местного самоуправления бюджетных средств;

в) нарушения органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Донецкой Народной Республики и иных нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий, установленного судом;

г) выявления фактов ненадлежащего исполнения органами местного

самоуправления государственных полномочий;

2) по решению представительного органа муниципального образования в случае признания в судебном порядке несоответствия настоящего Закона требованиям, предусмотренным [Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#).

### **Статья 9. Переходные положения**

Граждане, принятые на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий согласно категориям граждан, указанным в статье 1 настоящего Закона по состоянию на 4 октября 2022 года, в целях последующего предоставления им жилых помещений, сохраняют право состоять на учете с сохранением очередности до предоставления им социальной поддержки по обеспечению жильем.

### **Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава  
Донецкой Народной Республики  
г. Донецк  
08 октября 2024 года  
№ 114-РЗ

Д.В. Пушилин

Приложение  
к Закону Донецкой Народной  
Республики  
«О наделении органов местного  
самоуправления государственными  
полномочиями по предоставлению мер  
социальной поддержки по  
обеспечению жильем отдельных  
категорий граждан»

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ БЮДЖЕТА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

1. Размер субвенции, предоставляемой бюджету  $i$ -го муниципального образования на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки и относящихся к категориям граждан, установленным подпунктом 3 пункта 3 статьи 23.2 [Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»](#) (далее - отдельные категории ветеранов боевых действий), ( $C1i$ ) определяется по формуле:

$$C1i = Ч1i \times S \times P + D1i, \text{ где:}$$

$Ч1i$  - количество отдельных категорий ветеранов боевых действий, состоящих на учете в  $i$ -м органе местного самоуправления, на которых выделены средства федерального бюджета в планируемом году из числа  $Ч1$ ;

$S$  - общая площадь жилья (18 кв. м);

$P$  - средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в Донецкой Народной Республике, устанавливаемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

$D1i$  - расходы  $i$ -го органа местного самоуправления, связанные с организацией и осуществлением переданных государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов боевых действий, определяются по формуле:

$$D1i = \frac{1,5\% \times C1 \times Чспi}{Чсп}, \text{ где}$$

С1 - размер субвенции, предоставляемой бюджету Донецкой Народной Республики на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов боевых действий;

Чспi - общее количество отдельных категорий ветеранов боевых действий, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в i-м органе местного самоуправления по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому году;

Чсп - общее количество отдельных категорий ветеранов боевых действий, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в Донецкой Народной Республике по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому году.

Число отдельных категорий ветеранов боевых действий, состоящих в сводном списке, на которых выделены средства федерального бюджета бюджету Донецкой Народной Республики в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (Ч1), определяется по формуле:

$$\text{Ч1} = \frac{\text{С1} - \text{С1} \times 1,5\%}{\text{SxP}}$$

2. Размер субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки и относящихся к категориям граждан, установленным подпунктом 2 пункта 3 статьи 23.2 [Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»](#) (далее - отдельные категории ветеранов Великой Отечественной войны), (С2i) определяется по формуле:

$$\text{С2i} = \text{Ч2i} \times \text{S} \times \text{P} + \text{Д2i}, \text{ где:}$$

Ч2i - количество отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих на учете в i-м органе местного самоуправления, на которых выделены средства федерального бюджета в планируемом году из числа Ч2;

S - общая площадь жилья (36 кв. м);

P - средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в Донецкой

Народной Республике, устанавливаемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

Д2i - расходы i-го органа местного самоуправления, связанные с организацией и осуществлением переданных государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, определяются по формуле:

$$Д2_i = \frac{1,5\% \times С2 \times Чсп_i}{Чсп}$$

С2 - размер субвенции, предоставляемой бюджету Донецкой Народной Республики на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны;

Чспi - общее количество отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в i-м органе местного самоуправления по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому году;

Чсп - общее количество отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в Донецкой Народной Республике по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому году.

Число отдельных категорий ветеранов Великой Отечественной войны, состоящих в сводном списке, на которых выделены средства федерального бюджета бюджету Донецкой Народной Республики в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (Ч2), определяется по формуле:

$$Ч2 = \frac{С2 - С2 \times 1,5\%}{S \times P}$$

3. Размер субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки и относящихся к категориям граждан, установленным пунктом 3 части 1 статьи 1 настоящего Закона (далее - отдельные категории инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов), (С3;) определяется по формуле:

$$С3i = Ч3i \times S \times P + Д3i, \text{ где:}$$

Ч3i - количество отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете в i-м органе местного самоуправления, на которых

выделены средства федерального бюджета в планируемом году из числа Ч3;

S - общая площадь жилья (18 кв. м);

P - средняя рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в Донецкой Народной Республике, устанавливаемая федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

ДЗi - расходы i-го органа местного самоуправления, связанные с организацией и осуществлением переданных государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, определяются по формуле:

$$ДЗi = \frac{1,5\% \times С3 \times Чспi}{Чсп}, \text{ где}$$

С3 - размер субвенции, предоставляемой бюджету Донецкой Народной Республики на реализацию государственных полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов;

Чспi - общее количество отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в i-м органе местного самоуправления по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому году;

Чсп - общее количество отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях в Донецкой Народной Республике по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому году.

Число отдельных категорий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих в сводном списке, на которых выделены средства федерального бюджета бюджету Донецкой Народной Республики в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (Ч3), определяется по формуле:

$$Ч3 = \frac{С3 - С3 \times 1,5\%}{S \times P}.$$

